На основу члана 12. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) и члана 36. став 1. тачка 26) и члана 128. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина“ бр.17/20 – пречишћен текст), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана …..2021. године донела је:

ОДЛУКУ

о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције,
дезннсекције и дератизације)и сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина

Члан 1.

Покреће се поступак за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције,дезннсекције и дератизације) и сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина (у даљем тексту: пројекат јавно-приватног партнерства).

Члан 2.

Поступак за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства покреће се у складу са чланом 9. став 7. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), ради поверавања на одређено време обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције,дезннсекције и дератизације) и сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина.

Члан 3.

Овлашћује се Градско веће Града Зрењанина да решењем именује пројектни тим који ће сагласно Закону о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) предузети радње на припреми и спровођењу пројекта јавно-приватног партнерства.

Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном листу Града Зрењанина».

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
З Р Е Њ А Н И Н

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Чедомир Јањић

О б р а з л о ж е њ е

Територија Зрењанина обилује водним површинама, на којој се налазе Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре, што је уско повезано са крајње захтевним приступом решавању проблема, пре свега, са сузбијањем комараца, али и других инсеката (делатност зоохигијене). Ништа мањи изазов није ни решавање проблема сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Додатни изазов је и то што се део водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе "Ритови доњег Потисја", Специјални резерват природе "Окањ бара", Специјални резерват природе "Царска бара", Предео изузетних одлика "Потамишје", Предео изузетних одлика "Слатине средњег Баната", Парк природе "Русанда", Споменик природе "Жупанијски парк Зрењанин", Споменик природе "Бели дуд у Белом Блату" и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, и ове површине представљају жариште развоја комараца.

Све наведено захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Дакле, ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака, подизања нивоа квалитета живљења - потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијање коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Све ове активности је град Зрењанин реализовао и у претходним годинама, али у поступцима јавних набавки, па је након оваквог континуитета створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Наиме, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва („Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 2. став 3. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Нови моменат у односу на претходне године је и пандемија вируса COVID-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима. Не мање важно су и заразне болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила, које се на људе и животиње преноси убодом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке носи већу дозу ризика у односу на обезбеђивање услуга путем јавно-приватног партнерства из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у истом временском периоду повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са друштвом које испуњава све законске услове и поседује потребне савремене капацитете за обављање делатности и тиме може да континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији нашег града. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематични начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

Дакле, делатности чије се обезбеђивање предлаже доношењем аката чији су предлози достављени, су неопходни, али представљају и законску обавезу за Град. Начин на који се предлаже обезбеђивање ових услуга/делатности представља један свеобухватан приступ овом проблему, за који верујемо да ће граду, грађанима и привреди обезбедити предуслове за нормалан и квалитетан живот и пословање.

У складу са важећим прописима, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Дакле, постоје два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Ипак, први начин има значајне недостатке и ограничења, која се огледају у ограничењу запошљавања у јавном сектору, високим трошковима улагања у неопходне објекте и опрему, али и у ограничењима у погледу приступа вршењу услуга на начин усклађен са најновијим стандардима и поред високих трошкова.

Такође, ове делатности се у великој мери врше у сезони, односно периоду април-октобар и није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

Предмет јавно-приватног партнерства, поред ДДД послова из области зоохигијене би чиниле и сродне услуге, односно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања.

Ове делатности (обављању комуналних делатности сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града) свакако јесу комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

С обзиром на све наведено, основни разлог за предложени начин обезбеђивања услуга неопходних за Град су немогућност да Град у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства.

Одлуке које предлажемо представљају основ за отпочињање даље процедуре у погледу обезбеђивање ових услуга за Град и наше грађане и привреду.

Обрадио
Едвард Беновић, дипл.правник
Контролисао:
Заменик начелника Одељења за привреду

_____
Едвард Беновић

Одобрава
ВД НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

_____
МИЛОШ КОРОЛИЈА