

На основу члана 2. став 5, члана 9. став 7. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18), члана 32. став 1. тачка 6) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члана 36. став 1. тачка 26) и члана 128. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина 17/20 – пречишћен текст), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана .....2021. године доноси:

## **ОДЛУКУ О ОДРЕЂИВАЊУ И ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ ЕМЕРЗНИХ КОРОВА**

### **I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1.**

##### **Предмет уређивања**

Овом одлуком одређује се сузбијање емерзних корова на територији Града Зрењанина (у даљем тексту: Град) и уређује се начин обављања комуналне делатности сузбијања емерзних корова на територији Града, начин финансирања и надзор над вршењем те комуналне делатности, као и друга питања од значаја за обављање комуналне делатности сузбијања емерзних корова.

#### **Члан 2.**

##### **Комунална делатност сузбијање емерзних корова**

Комунална делатност сузбијање емерзних корова на јавним површинама на територији Града одређује се као комунална делатност због потребе смањења тог растинја у којем се скупљају штетни глодари (пацови, мишеви итд.), као и штетни инсекти. Зато је од великог значаја да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета обављања делатности сузбијања коровске биљке амброзија, као и надзор над вршењем те делатности.

Емерзни корови који се најчешће појављују на јавним површинама су трска (*Пхрагмитес цоммунис*), рогоз (*Тупха ангустифолиа*), шаш (*Царех хирта*), као и друге врсте корова.

Комунална делатност из става 1. овог члана обухвата послове:

- 1) снимање терена (мапирање);
- 2) механичко сузбијање корова;
- 3) хемијско сузбијање корова;
- 4) комбиноване мере;
- 5) мониторинг и контрола.

## II УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ ЕМЕРЗНИХ КОРОВА

### Члан 3.

#### Вршиоци комуналне делатности сузбијање емерзних корова

Комуналну делатност из члана 2. ове одлуке на територији Града могу обављати привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, коме се, у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, повери обављање ове комуналне делатности.

Вршиоци комуналне делатности из става 1. овог члана дужни су да сузбијају емерзне коровена влажним, повремено плављеним, мочварним теренима, барама и вештачким језерима у Граду.

### Члан 4.

#### Снимања терена

Ефикасно сузбијање емерзних корова зависи од претходно систематски обављеног снимања и мапирања (картирања) терена у циљу евидентирања површина које је неопходно обухватити третманима, на основу чега се доноси одлука о избору мера и временског периода сузбијања корова.

### Члан 5.

#### Механичко сузбијање корова

Мера сузбијања емерзних корова механичким путем подразумева комбиноване операције уређајима који ће се користити за механичко елиминисање корова: ручне моторне косе – тримери опремљени ножевима за кошење, трактори са прикључним уређајима – мулчери, ротационе косе, као и наменска возила за различите типове терена.

Површине које се косе унапред се маркирају и погодне су за ову врсту третмана. Маркирање се врши снимањем терена из ваздуха хеликоптером и контрола резултата са тла бележењем података на ГПС уређајима.

Кошење се обавља на свим погодним јавним површинама као што су: јавне запуштене површине, канали, депоније, обале .

Кошење је потребно извршити крајем јула или почетком августа.

Стабљике трске треба да се скрате испод најнижег листа, остављајући стабло дужине 10 цм или краће.

## **Члан 6.**

### **Хемијско сузбијање корова**

Мера сузбијања емерзних корова хемијским путем подразумева комбинацију операција препаратима и уређајима који се користе у хемијском сузбијању корова.

За хемијски третман емерзних корова ће се употребити хербициди на бази глифосата у облику изопропиламино соли који делују искључиво преко зелених делова корова тако што се активна материја са листа апсорбује до крајњих делова кореновог система, ризома и изданака.

За апликацију препарата ће се користити леђне моторне прскалице и моторне гурајуће прскалице, а за третмане на влажном и тешкоприступачном терену ће се користити моторне прскалице опремљене са пиштољем за примену хербицида, монтиране на специјална возила за кретање по води, влажном и меканом терену-амфибије.

Избор опреме за хемијски третман ће се прилагођавати приступачности терена и величини површине коју треба третирати.

Површине које ће се третирати хемијским путем ће бити унапред маркиране и погодне за ову врсту третмана.

Маркирање ће се вршити снимањем терена из ваздуха хеликоптером и обиласком локација са тла бележењем података на ГПС уређајима.

Дозе и време примене препарата ће варирати у зависности од врсте корова и фазе раста.

Једногодишњи травни и широколисни корови се сузбијају у раним фазама сазревања, а вишегодишњи корови се сузбијају у каснијим фазама.

Хемијски третман ће се спроводити од јуна надаље, с тим да корови морају бити у пуној вегетацији.

На теренима где преовладава шаш, третирање ће се извршити већ у мају или јуну, а на теренима на којима преовладава трска најбољи резултати се постижу у почетку избијања метлице, односно у другој половини августа, а уколико су заступљени и други корови, третирање ће се спровести у јуну.

## **Члан 7.**

### **Комбиноване мере**

По потреби, могуће је комбиновање механичких и хемијских мера сузбијања емерзних корова.

**Члан 8.****Мониторинг и контрола**

Мониторинг и контрола резултата се врше са тла бележњем података на ГПС уређајима.

### III ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ ЕМЕРЗНИХ КОРОВА

**Члан 9.**

Средства за обављање комуналне делатности сузбијање емерзних корова обезбеђује Град из:

- 1) прихода буџета Града;
- 2) наменских средстава других нивоа власти;
- 3) других извора, у складу са законом и другим прописима.

**IV НАДЗОР****Члан 10.**

Послове инспекцијског надзора над обављањем комуналне делатности сузбијање емерзних корова на територији Града врши одељење Градске управе града Зрењанина надлежно за инспекцијске послове, преко комуналних инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора, комунални инспектор је овлашћен да:

- изврши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршиоца комуналне делатности;
- саслушава и узима изјаве од одговорних лица вршиоца комуналне делатности, као и других правних и физичких лица;
- прегледа пословне просторије, објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности, ради прикупљања неопходних података;
- фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;
- наложи решењем да се комунална делатност сузбијање емерзних корова обавља на начин утврђен законом, другим прописима и овом одлуком;
- наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности сузбијање емерзних корова;
- изда прекршајни налог, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, кривичну пријаву, односно пријаву за привредни преступ, када оцени да постоји сумња да је повредом прописа учињен прекршај, кривично дело или привредни преступ;

- забрани обављање комуналне делатности из ове одлуке свим субјектима који не испуњавају услове предвиђене законом, другим прописима и овом одлуком;
- забрани обављање комуналне делатности сузбијање емерзних корова свим субјектима којима обављање ове комуналне делатности није поверено од стране Града у прописаном поступку;
- предузима и друге мере у складу са законом, подзаконским прописима и овом одлуком.

#### **Члан 11.**

Вршилац комуналне делатности сузбијање емерзних корова, дужање да комуналном инспектору омогући несметано вршење надзора, и да му без одлагања стави на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасни се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба Градском већу града Зрењанина у року од 15 дана достављања решења.

Жалба не одлаже извршење решења. Градско веће града Зрењанина одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Решење Градског већа је коначно у управном поступку, и против њега се може покренути управни спор.

#### **Члан 12.**

Комунални инспектор у обављању послова сарађује са комуналном милицијом, другим државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и имаоцима јавних овлашћења, што обухвата међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

Комунална милиција има овлашћење да издаје прекршајне налоге, као и да предузима друге законом прописане радње и мере.

#### **Члан 13.**

Лицу које изврши радњу, која је овом одлуком одређена као прекршај, комунални инспектор, односно комунални милиционар, издаје прекршајни налог у складу са законом и овом одлуком.

### **V КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 14.**

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај вршилац делатности аковрши комуналну делатност сузбијање емерзних корова:

- 1) супротно одредби члана 3. став 2. ове одлуке;
- 2) супротно одредби члана 6. став 2. ове одлуке;

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у вршиоцу делатности, новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

#### **Члан 15.**

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај правно лице, аковрши сузбијањемерзних корова супротно одредбичлана 3. став 1. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и предузетник и физичко лице новчаном казном у фиксном износу од 20.000 динара.

### **VI ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 16.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
**СКУПШТИНА ГРАДА**  
Број:  
Дана:  
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА  
Чедомир Јањић

## О б р а з л о ж е њ е

Територија Зрењанина обилује водним површинама, на којој се налазе Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре, што је уско повезано са крајње захтевним приступом решавању проблема, пре свега, са сузбијањем комараца, али и других инсеката (делатност зоохигијене). Ништа мањи изазов није ни решавање проблема сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Додатни изазов је и то што се део водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе "Ритови доњег Потисја", Специјални резерват природе "Окањ бара", Специјални резерват природе "Царска бара", Предео изузетних одлика "Потамишје", Предео изузетних одлика "Слатине средњег Баната", Парк природе "Русанда", Споменик природе "Жупанијски парк Зрењанин", Споменик природе "Бели дуд у Белом Блату" и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, и ове површине представљају жариште развоја комараца.

Све наведено захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Дакле, ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака, подизања нивоа квалитета живљења - потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијање коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Све ове активности је град Зрењанин реализовао и у претходним годинама, али у поступцима јавних набавки, па је након оваквог континуитета створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Наиме, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва („Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 2. став 3. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Нови моменат у односу на претходне године је и пандемија вируса ЦОВИД-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима. Не мање важно су и заразне болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила, које се на људе и животиње преноси убомом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке носи већу дозу ризика у односу на обезбеђивање услуга путем јавно-приватног партнерства из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у истом временском периоду повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са друштвом које испуњава све законске услове и поседује потребне савремене капацитете за обављање делатности и тиме може да континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији нашег града. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематични начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

Дакле, делатности чије се обезбеђивање предлаже доношењем аката чији су предлози достављени, су неопходни, али представљају и законску обавезу за Град. Начин на који се предлаже обезбеђивање ових услуга/делатности представља један свеобухватан приступ овом проблему, за који верујемо да ће граду, грађанима и привреди обезбедити предуслове за нормалан и квалитетан живот и пословање.

У складу са важећим прописима, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Дакле, постоје два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Ипак, први начин има значајне недостатке и ограничења, која се огледају у ограничењу запошљавања у јавном сектору, високим трошковима улагања у неопходне објекте и опрему, али и у ограничењима у погледу приступа вршењу услуга на начин усклађен са најновијим стандардима и поред високих трошкова.

Такође, ове делатности се у великој мери врше у сезони, односно периоду април-октобар и није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

Предмет јавно-приватног партнерства, поред ДДД послова из области зоохигијене би чиниле и сродне услуге, односно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања.



Ове делатности (обављању комуналних делатности сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града) свакако јесу комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

С обзиром на све наведено, основни разлог за предложени начин обезбеђивања услуга неопходних за Град су немогућност да Град у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства.

Одлуке које предлажемо представљају основ за отпочињање даље процедуре у погледу обезбеђивање ових услуга за Град и наше грађане и привреду.

**Обрадио**

**Едвард Беновић, дипл.правник**

**Контролисао:**

**Заменик начелника Одељења за привреду**

---

**Едвард Беновић**

**Одобрава**  
**ВД НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ**  
**ГРАДА ЗРЕЊАНИНА**

---

**МИЛОШ КОРОЛИЈА**