

На основу члана 48. став 1. тачка 1. и члана 108. став 3. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08, 23/12 и 9/13), Градско веће града Зрењанина на седници одржаној дана _____.2013. године, донело је

ЗАКЉУЧАК

1. УТВРЂУЈЕ СЕ предлог Локалног акционог плана запошљавања града Зрењанина за 2013. годину и исти се доставља Скупштини града Зрењанина на усвајање..

2. ЗАКЉУЧАК ДОСТАВИТИ:

- Председнику Скупштине града Зрењанина,
- Градоначелнику града Зрењанина,
- Секретару Градског већа,
- Локалном Савету за запошљавање.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Мр Иван Бошњак

АМ

О б р а з л о ж е њ е

Правни основ за усвајање Локалног акционог плана запошљавања града Зрењанина за 2013.годину налазимо у члану 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", бр. 36/09 и 88/10), којим је дефинисано да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета, усвојити Локални акциони план запошљавања. У ставу 3. истог члана прецизира се да Локални акциони план запошљавања мора бити у сагласности са Акционим планом и Покрајинским Акционим планом запошљавања.

Локални савет за запошљавање је, на седници одржаној 12.02.2013.године, дао сагласност на Предлог Локалног акционог плана запошљавања града Зрењанина за 2013.годину, те се исти упућује Градском већу а потом и Скупштини на усвајање.

Локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ) града Зрењанина за 2013.годину садржи поред уводног дела и:

- Макрогрономски оквир,
- Анализу локалне економске ситуације,
- Стање токова на локалном тржишту рада,
- Циљеве и приоритете Локалног акционог плана града Зрењанина у 2013.години,
- Мере и програми активне политике запошљавања у граду Зрењанину у 2013.години,
- Финансијски оквир политике запошљавања и изворе финансирања и
- Носиоце послова реализације ЛАПЗ-а за 2013.годину.

Средства потребна за реализацију активности из ЛАПЗ у 2013.години износе до 22.200.000 динара, с тим да од укупног износа, 15.200.000 динара треба да се обезбеди у буџету града Зрењанина а 7.000.000 динара у буџету ПВ Војводина. Уколико се буду обезбедила средства у мањем обиму од планираног, сразмерно ће се смањити и активности предвиђене планом.

ОБРАДИЛИ:

- Перо Кнежевић
- Ливија Хартић

ПРЕДСЕДНИК
ЛОКАЛНОГ САВЕТА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
Еуђенија Бесу

ПОМОЋНИК
ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА
ЗРЕЊАНИНА
Давид Димкић

АМ



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
ЗА 2013. ГОДИНУ**

Зрењанин, 12.02.2013.

УВОД

ЛАПЗ представља израз локалне политике запошљавања и основни је инструмент спровођења активне политике запошљавања у локалној заједници. То је документ локалне самоуправе у којем се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања као дела целокупних политичких циљева у одређеном временском периоду, односно програми и мере који ће се спроводити у локалној средини ради одржања или повећања запослености и смањења незапослености.

Локалним акционим планом запошљавања за 2013. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ) усклађује се и спроводи Национална стратегија запошљавања и постижу утврђени приоритети активне политике запошљавања у граду Зрењанину у 2013. години.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/09) којим је дефинисана могућност израде истог и његова усклађеност са Националним акционим планом запошљавања и Покрајинским акционим планом запошљавања на годишњем нивоу.

Циљеви, односно приоритети активне политике запошљавања, произлазе из Националног акционог плана запошљавања за 2013. годину.

Успешна реализација планираних задатака и активности захтева пуно и активно учешће и координацију свих кључних институција и других актера на нивоу града Зрењанина. Поред Локалне самоуправе града Зрењанина у изради и реализацији плана укључени су и Локални савет за запошљавање, Национална служба за запошљавање – Филијала Зрењанин, представници репрезентативних синдиката, Опште удружење предузетника Зрењанин, представници образовних институција и остали посредни актери.

Локални акциони план запошљавања се базира и на статистичким подацима добијеним од Националне службе за запошљавање и података којима располаже локална самоуправа.

I. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

Ефекти глобалне економске и финансијске кризе у Републици Србији су се рефлектовали падом БДП-а у 2009. години (пад од -3,5%) и постепеним опоравком у 2010. години (раст БДП од 1,0%). Економски опоравак подстакнут растом извоза у ЕУ је застао средином 2011. године због негативних ефеката другог таласа глобалне економске кризе, посебно слабљења економског раста и финансијских проблема у евро зони. Неповољна кретања у економијама земаља евро зоне смањила су тражњу за производима из Републике Србије, а проблеми на финансијском тржишту утицали су на смањење прилива капитала и повећање његове цене. Привреда

Републике Србије је суочена са инфлаторним ризицима, падом запослености, висином буџетског дефицита и спољног дуга.

У погоршаним економским условима у 2011. години је остварен реални раст БДП од 1,6% заснован, с производне стране, на расту индустријске и пољопривредне производње, грађевинарства, саобраћаја и телекомуникација, а с расходне стране, на расту инвестиција. Посматрано по активностима, највећи раст БДП забележен је у сектору информисања и комуникација и сектору индустрије, а највећи пад забележен је у сектору трговине на велико и мало. Процењено је да је годишња стопа инфлације у 2011. години износила 7,0%. Силазни тренд инфлације забележен је захваљујући предузетим мерама монетарне и фискалне политике, смањеним трошковним притисцима на цене хране, успоравању раста регулисаних цена, ниске агрегатне тражње и паду инфлаторних очекивања. Нето износ страних директних инвестиција (СДИ) у 2011. години је био 1.827 милиона евра.

Полазећи од текућих макроекономских трендова и планиране економске и фискалне политике, за 2012. годину процењен је реални пад БДП од 2%, инфлација од 13,8%, пад запослености од 1,2%, пад инвестиција од 14,5%, пад личне потрошње од 0,7%, раст државне потрошње од 4,8%, раст извоза робе и услуга од 1,8% и пад увоза робе и услуга од 0,4%, уз повећање дефицита текућег рачуна на 11,0% БДП.

У периоду од 2013. до 2015. године макроекономска политика биће усмерена на стварање услова за макроекономску стабилност и економски опоравак и раст привреде на бази повећања инвестиција и извоза који обезбеђује побољшање стања на тржишту рада и раст животног стандарда. У периоду од 2013. до 2015. године очекује се раст БДП, и то у 2013. години од 2,0%, а затим убрзавање раста од 3,5% и 4,0% у 2014. и 2015. години.

II. АНАЛИЗА ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Град Зрењанин има дугу пословну традицију и конкурентно пословно окружење, о чему сведоче бројни инвеститори који су се определили да своје делатности обављају у овом граду.

На територији коју покрива Град Зрењанин послује 1.038 предузећа (извор АПР, Уредба о садржини, начину и поступку вођења регистра мера и подстицаја регионалног развоја) из области: прехранбене, текстилне металске и хемијске индустрије, производње нафте и природног гаса, грађевинарства и саобраћаја/ транспорта.

Извозне потенцијале града чине: уље и остали производи од сунцокрета, текстилни производи, санитарије, сетови каблова и пластичних делова за аутомобиле. Потенцијал за привлачење инвеститора је нарочито изражен у индустријским зонама: Индустријска зона Баглаш, индустријска зона-Елемир и Индустријска зона Југоисток (која је комплетно инфраструктурно опремљена).

Индустријска зона Југоисток се налази на излазу из града, поред магистралног пута Зрењанин - Београд и градске обилазнице. Зона представља уређено градско грађевинско земљиште укупне површине око 72 хектара. Земљиште је комплетно

ифраструктурно опремљено (водовод, електромрежа, коловози, гас, кишна канализација, фекална канализација, примарни тротоари и примарна јавна расвета). На свим грађевинским парцелама предвиђена је изградња производних (комерцијалних) објеката, степена заузетости 50% од површине парцеле, у складу са Планом детаљне регулације дела радне зоне "Југоисток".

Предности локације: близина реке Бегеј (планира се изградња луке) и регионалног пута Зрењанин – Београд, могућност рада у режиму „Слободне зоне Зрењанин“, близина градског транзитног пута (обилазнице) и близина највећег аеродрома „Ц“ класе на Балкану, Аеродрома Зрењанин (за који се планира реконструкција).



На основу истраживања које је спровео FDI Intelligence, највећи центар за оцењивање страних директних инвестиција у свету, Индустијска зона Југоисток се нашла на 48. месту на листи најбољих зона света за инвестирање. Резултати су објављени у FDI магазину Financial Times, а у истраживању је учествовало 600 зона из преко 120 земаља.

Инвеститори у овој зони су: Ћирком (Србија), O&M Инжењеринг(Србија), Altis Chemicals (Србија), Јовановић доо (Србија), Alpin доо (Србија), ITS Balkan (Србија), EFM Fabrikation (Немачка), Penpharm (Србија), Eurowind body parts (Мађарска), Металпромет систем (Србија), Medical Waste Disposal (Србија), MG Remedy (Србија).

Погодности пословања:

- Могућност рада у режиму слободне зоне Зрењанин

У Зрењанину је формирана слободна зона тако да то пружа додатне погодност и за инвеститоре који се одлуче да послују на тим принципима, поготово инвеститорима који своју делатност заснивају на извозно-увозним активностима.

- Бизнис инкубатор

Пружа формално организационо окружење менаџментом, организује систем планирања, мониторинга и развоја станара, систем мерења учинка, организује тренинг и едукацију, помоћ у припреми пословног плана, маркетинга, истраживања тржишта, помоћ у развоју техничке и друге документације, добијање одговарајућих сертификата.

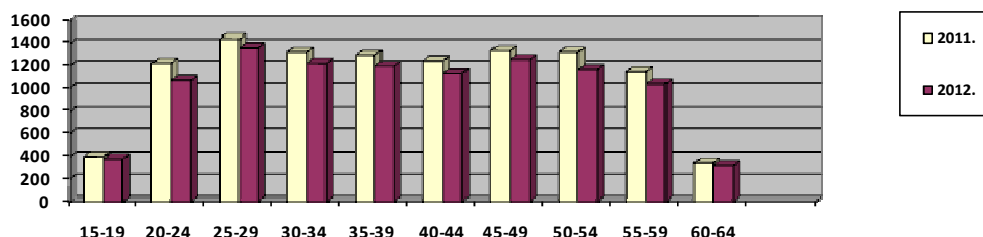
- Поддршка администрације око добијања неопходних дозвола и остале техничке помоћи.

III. СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ЛОКАЛНОМ ТРЖИШТУ РАДА

Према подацима Националне службе за запошљавање - филијале Зрењанин, у децембру месецу 2012. године на територији града Зрењанина је било евидентирано 10.130 незапослених лица, што у односу на стање из децембра 2011. године када је било евидентирано 11.078 незапослених, износи смањење за 948 лица, односно 8,56%.

Старосна структура лица пријављених на евиденцију НСЗ Град Зрењанин

Извешт. период	15-19 година	20-24 година	25-29 година	30-34 година	35-39 година	40-44 година	45-49 година	50-54 година	55-59 година	60-64 година
2011.	399	1.222	1.440	1.324	1.296	1.242	1.338	1.326	1.146	345
2012.	380	1.067	1.362	1.221	1.196	1.129	1.254	1.165	1.035	321

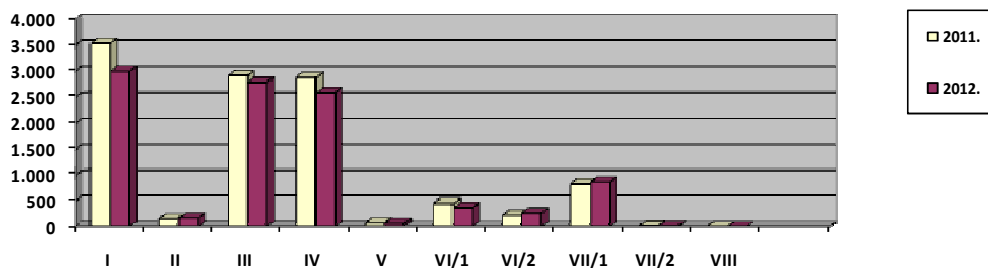


Анализом старосне структуре незапослених лица у граду Зрењанину евидентно је да је највећи број незапослених лица у старосној доби од 45-64 године, 3.775 лица, односно 37,3 % од укупног броја незапослених, а младих до 30 година има 2.809, односно 27,7 %. Остало су лица старости 30-44 година живота, и они се сматрају лакше запошљивим лицима, односно послодавци се чешће одлучују за запошљавање лица те старосне доби, узимајући у обзир да поседују радно искуство и озбиљност која је потребна за извршавање поверених дужности и задатака.

Упоређујући 2012. годину са претходном, видимо да је до смањења броја лица на евиденцији дошло у свим старосним категоријама. Овим податком се потврђује да су код запошљавања, од старосног, далеко важнији елементи који се односе на стручне квалификације, радно искуство и стечене вештине, а нарочито одлучује вољни моменат, односно жеља за заснивањем радног односа.

Квалификациона структура лица пријављених на евиденцију НСЗ Град Зрењанин

Извешт. период	I	II	III	IV	V	VI/1	VI/2	VII/1	VII/2	VIII
2011.	3.536	152	2.914	2.880	72	456	224	831	12	0
2012.	2.998	172	2.785	2.594	60	373	266	873	8	1



Анализом квалификационе структуре, констатујемо да у 2012. години на евиденцији незапослених лица у граду Зрењанину има 2.998 лица без школе или са завршеном основном школом, што чини 29,6% од укупно пријављених. У односу на 2011. годину овај податак представља смањење за 15,2%.

Лица без квалификација, односно без школе или са завршеном основном школом, спадају у категорију теже запошљивих лица. Ради се о изузетно великом броју лица, чије су шансе, за проналажење запослења изузетно мале, узимајући у обзир недовољно образовање и недостатак тражених вештина, којима би могли да компензују недостатак формалног образовања. Међутим, захваљујући повећању производних капацитета у предузећу „DAD Draexlmaier“, који је захваљујући закључивању уговора о кооперацији са италијанским произвођачем аутомобила „Fiat“ отворио нови погон, у 2012. години број незапослених лица без квалификација на евиденцији НСЗ се значајно смањио.

Анализирајући структуру незапослених лица по занимањима закључак је да је исказана суфицитарност готово свих врста занимања као и степенима стручности. Суфицит је нарочито изражен у следећим занимањима: дипломирани економиста – 124 лица, професор информатике – 51 лице, дипломирани правник – 39 лица, професор разредне наставе – 30 лица, дипломирани инжењер за развој машинске струке – 21 лице, ... У IV ссс то су: техничари - економски – 247 лица, хемијско-технолошки – 211 лица, прехранбени – 199 лица, машински – 185 лица, матуранти гимназије – 366 лица, у III ссс продавци – 311 лица, бравари – 264 лица, аутомеханичари – 158 лице, возач друмског возила – 151 лице, прерађивач хране и пића – 138 лица, металостругари – 125 лица, ...

Фирме у индустријским зонама, које су у претходним годинама биле главни креатори нових радних места, повећале су и у 2012. години број запослених, а ту су пре свих „DAD Draexlmaier“ са 750 новозапослених и „Mecaplast“ који је у 2012. години запослио 160 нових радника.

Отпуштања већег броја радника је било у неколико зрењанинских предузећа где су истекли уговори о закупу пословног простора и у којима су проглашени стечајеви. Без посла је остало 438 радника и то у предузећима „Картонвал“ - 220, „Бродоградилиште Бегеј“ - 150 и „Минел“ – 68 радника.

Закључак је да је у 2012. години ипак било више новоотворених него угашених радних места, што је на крају и резултирало смањивањем броја лица на евиденцији за 8,56% у односу на претходну годину.

IV. ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА У 2013. ГОДИНИ

Стратешки циљеви Локалног акционог плана запошљавања града Зрењанина су повећање запослености и социјална инклузија.

На реализацију стратешког циља повећања запослености, локална самоуправа утиче стварањем адекватних системских, правних, економских и процедуралних претпоставки за повећање запослености, односно уклањањем административних баријера, што доводи до већег броја домаћих и страних улагања. Ефикасна мера за повећање запослености на локалном тржишту рада је и субвенционисано запошљавање, којим се послодавци стимулишу на отварање нових радних места, као и превођење у легалне токове радника ангажованих „на црно“, чиме се остварује и друштвена корист за локалну заједницу кроз повећан прилив новца у локални буџет, на основу редовне уплате доприноса за обавезно социјално осигурање као и пореза на зараде новозапослених радника. Један од ефикасних начина остваривања стратешког циља социјалне инклузије је подстицај оснивања социјалних предузећа, као облика укључивања у свет рада маргинализованих категорија становништва, којој припадају избегла и расељена лица, као и лица у стању социјалне потребе.

Приоритетни програми ЛАПЗ-а у 2013. години су: програм субвенционисања новог запошљавања - отварање нових радних места и субвенције за запошљавање приправника.

V. МЕРЕ И ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДУ ЗРЕЊАНИНУ У 2013. ГОДИНИ

У складу са програмом Националног акционог плана за запошљавање за 2013. годину, којим су предвиђене мере и програми активне политике запошљавања које ће бити субвенционисане кроз суфинансирање из буџета Републике Србије, буџета АП Војводине и буџета локалних самоуправа, Локални савет за запошљавање града Зрењанина предлаже финансирање следећих програма:

- 1) субвенције послодавцима за опремање нових радних места
- 2) подстицање запошљавања младих кроз програм приправника
- 3) јавни радови

- 1) Субвенције послодавцима за опремање нових радних места су предвиђене за послодавце који су ликвидни и који намеравају да изврше пријем нових радника. Услов за одобравање субвенције је да нису отпуштали раднике у последња три месеца од дана подношења захтева. Послодавац је у обавези да са новозапосленим лицем закључи уговор о раду на неодређено време у трајању од најмање 12 месеци од дана заснивања радног односа. Предвиђени износ субвенције је 200.000,00 динара по запосленом раднику.
Јавни позив за програм субвенције послодавцима за опремање нових радних места расписаће Градоначелник Града Зрењанина, на који ће се пријављивати послодавци и исказати потребе за опремање нових радних места.
Јавни позив ће садржати услове које послодавац и незапослена лица треба да испуне.
- 2) Субвенције за подстицање запошљавања младих кроз програм приправника подразумева оспособљавање за самосталан рад у струци заснивањем радног односа ради стицања искуства за полагање приправничког односно стручног испита у складу са законом или општим актом послодавца.
Јавни позив за запошљавање и стручно оспособљавање приправника расписаће Градоначелник Града Зрењанина, на који ће се пријављивати послодавци и исказати потребе за запошљавање приправника.
Јавни позив ће садржати услове које послодавац и незапослена лица треба да испуне.
- 3) Јавни радови од интереса за Град Зрењанин су мера активне политике запошљавања која се организује у циљу запошљавања, очувања и унапређења радних способности незапослених лица. Јавни радови на територији Града Зрењанина у 2013.години организоваће се у области социјалних, хуманитарних, културних и других делатности, у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.
Право учествовања у поступку спровођења јавних радова имају: јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења грађана. Удружења грађана имају право учествовања на јавном позиву као подносиоци пријаве уз услов да обезбеде послодавца извођача јавног рада, регистрованог за обављање делатности која је предмет јавног рада.
Средства намењена за организовање јавних радова користе се за зараде лица укључених у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада и за трошкове спровођења јавних радова.
Приоритет при одобравању спровођења јавних радова имаће послодавци који обезбеђују запошљавање теже запошљивих незапослених лица (жртва породичног насиља, жртве трговине људима, незапослених у стању социјалне потребе и корисника материјалног обезбеђења).

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за Град Зрењанин расписаће Градоначелник Града Зрењанина.

Јавним позивом ће се одредити области у којима се организују јавни радови, ко може да учествује, намена средстава, рокови и приоритети као и обавезе извођача радова .

VI. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Финансирање активне политике запошљавања ЛАПЗ-а, вршиће се из буџета града Зрењанина – 68,47%, и буџета АП Војводине – 31,53% од укупно предвиђених средстава. За реализацију поменутих програма планирана средства из буџета града износе 15.200.000,00 динара, а очекивана средства АП Војводине су у износу од 7.000.000,00 динара.

План мера активне политике запошљавања ЛАПЗ у 2013. години

МЕРЕ И ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА		БРОЈ ЛИЦА	СРЕДСТВА (у динарима)		
			БУЏЕТ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА	БУЏЕТ АП ВОЈВОДИНЕ	УКУПНО
1.	СУБВЕНЦИЈЕ ПОСЛОДАВЦИМА ЗА ОПРЕМАЊЕ НОВИХ РАДНИХ МЕСТА	40	8.000.000,00	-	8.000.000,00
2.	ПРИПРАВНИЦИ	16	3.700.000,00	3.600.000,00	7.300.000,00
3.	ЈАВНИ РАДОВИ	30	3.500.000,00	3.400.000,00	6.900.000,00
УКУПНО		86	15.200.000,00	7.000.000,00	22.200.000,00

VII. НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЛАПЗ-а ЗА 2013. ГОДИНУ

За реализацију ЛАПЗ-а је задужена Локална самоуправа, Локални савет за запошљавање, канцеларија Локалног савета за запошљавање и Национална служба за запошљавање - Филијала Зрењанин.

Локална самоуправа –објављивање Јавног позива (Градоначелник), обезбеђивање финансијских средстава предвиђених за субвенције програма активне политике запошљавања и закључивање уговора са корисницима субвенција.

Локални савет за запошљавање – давање мишљења о поднетим захтевима послодаваца.

Канцеларија локалног савета за запошљавање – праћење реализације програма, реализација уговорних обавеза, подношење извештаја о реализацији и ефектима ЛАПЗ-а.

Покрајински секретаријат за рад, запошљавање и равноправност полова – обезбеђивање финансијских средстава предвиђених за субвенције, праћење реализације потписаних уговора.

Национална служба за запошљавање - Филијала Зрењанин – пријем и обрада поднетих захтева за финансирање програма, контрола поднетих захтева у смислу испуњавања услова и критеријума за послодавце као и за незапослена лица са евиденције којом располаже.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Еуђенија Бесу