

На основу члана 31. става 1. тачка 24. Статута града Зрењанина („ Службени лист града Зрењанина,, број 21/08 ), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ године, разматрала је Извештај о раду Јавног правобранилаштва града Зрењанина за 2011. годину и донела следећи

## **З а к љ у ч а к**

1. **УСВАЈА СЕ** Извештај о раду Јавног правобранилаштва града Зрењанина за 2011.годину.

2. **ЗАКЉУЧАК ДОСТАВИТИ:**

-Јавном правобранилаштву града Зрењанина, Зрењанин, Народног Фронта бр. 2,

-Служби Скупштине, Градоначелника и Градског већа и

-Архиви

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
СКУПШТИНА ГРАДА  
Број:  
Дана:  
Зрењанин

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ГРАДА  
Александар Мартон

**ЈАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО  
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА  
БРОЈ: Јп. 23/12  
ДАНА: 07.03.2012.године  
ЗРЕЊАНИН**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ ЈАВНОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА  
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА ЗА 2011.ГОДИНУ**

Јавно правобранилаштво града Зрењанина основано је Одлуком о Јавном правобранилаштву града Зрењанина објављеном у "Службеном листу града Зрењанина" бр. 24. од 30.09.2008.године. Наведеном Одлуком, Јавно правобранилаштво града Зрењанина преузело је послове из надлежности Јавног правобранилаштва општине Зрењанин.

Јавно правобранилаштво града Зрењанина обавља своју функцију на основу Закона и других прописа донетих у складу са Уставом и Законом и предузима правне радње и користи правна средства пред судовима и другим надлежним органима ради остваривања имовинских права и интереса града оснивача, његових органа и организација. У остваривању ове функције Јавно правобранилаштво Града има положај законског заступника.

Функцију Јавног правобранилаштва града Зрењанина врше Јавни правобранилац са своја два заменика. Административне послове у оквиру Правобранилаштва обављају три извршиоца и то на пословима рачуноводства, административних послова и послова на уписницима и дактилографа. У овом органу је приправничку вежбу врши један приправник а све у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Јавном правобранилаштву града Зрењанина од 28.11.2008.године.

Изузетним залагањем и повећаним напором послови из надлежности Правобранилаштва благовремено и квалитетно се извршавају.

У току извештајног периода стручни рад Правобранилаштва потпомогнут је обезбеђеном пратећом литературом и судском праксом ("Глосаријум" – судкса пракса Касационог суда и програм "Параграф лекс"). Јавно правобранилаштво града Зрењанина је редовно претплаћено на издања службених гласила Републике Србије, АП Војводине као и града Зрењанина.

У складу са чланом 16. Одлуке о Јавном правобранилаштву града Зрењанина, средства за рад Јавног правобранилаштва обезбеђивана су у буџету града Зрењанина. Јавно правобранилаштво је у вршењу своје надлежности остварило сопствене приходе од 356.927,00 динара, што представља наплаћене трошкове. Део сопствених прихода остварено правноснажним одлукама надлежних органа (судске одлуке, одлуке управних органа у поступцима), остао је ненаплаћен до подношења овог извештаја.

Зараде запослених у Правобранилаштву током 2011.године, исплаћиване су редовно, праћена је динамика исплате у органима града Зрењанина.

У обављању својих функција, Правобранилаштво је у извештајном периоду имало у раду укупно 1538 предмета, решено је 1080 предмета, остало је у раду 458 предмета.

Парничних предмета било је укупно 281, решено је укупно 108 предмета, остало је у раду 173 предмета.

Ванпарничних је укупно у раду било 221 предмет, решено је 143 предмета, остало је у раду 78 предмет.

Извршних предмета било је укупно 98, решено је 44, остало је у раду 54 предмета.

Управних предмета било је укупно 577, решено је 484, остало је у раду 93 предмета.

"Јп" предмета је укупно било 262, решено је 220 предмета, остало је у раду 42 предмета.

Предмети "Ру" – уговори било је укупно у раду 21, решено је 21, није остао ни један предмет у раду.

Предмети "Анекси" – анекси уговора укупно у раду 29, решено 29 предмета, није остао ни један предмет у раду.

Предмети "Ру" у раду је било 21 предмета, решена су 21, није остао ни један предмет у раду.

Предмети "М" – мишљења укупно у раду 2011. године је било 7 писмених, решено 5, два предмета остала су у раду.

Евиденција датих усмених мишљења није вођена, али је процена да их је током 2011. било око 1000.

Током 2011.године правобранилац и заменици правобраниоца заступали су Град Зрењанин пред надлежним судовима и органима управе на 503 расправе. Такође Правобранилаштво је учествовало у раду разних комисија, радних група, на састанцима у ресорним одељењима Градске управе и слично на одржаних неколико стотина састанака.

У свом раду Правобранилаштво је сарађивало са Републичким јавним правобранилаштвом и Покрајинским јавним правобранилаштвом.

У складу са Одлуком о градској управи града Зрењанин ("Службени лист града Зрењанина" бр. 24 од 30.09.2008.), Правобранилаштво у оквиру вршења својих послова сарађује са организационим јединицама Градске управе.

У складу са Одлуком о месним заједницама ("Службени лист града Зрењанина", бр. 32 од 17.12.2008.), Правобранилаштво је давало стручна мишљења месним заједницама у погледу решавања имовинско-правних и других спорова.

У току извештајног периода Правобранилаштво је заступало Град Зрењанин као странку у парничним предметима који су вођени пред надлежним судовима, између осталих у предметима који су карактеристични по основу или вредности спора.

У првостепеном поступку пред Привредним судом у Зрењанину у парници која се води под бр. 2.П.803/2010 по тужби тужиоца СТАМБЕНА ЗАДРУГА "ДОМУС" Зрењанин против Града Зрењанина и ЈП "Дирекције за изградњу и уређење града Зрењанина" Зрењанин првостепеном пресудом тужбени захтев тужиоца је само делимично усвојен а у већем делу одбијен. У овом парничном поступку тужилац СЗ «ДОМУС» Зрењанин тражи накнаду штете ради неоснованог обogaћења које је наводно настало у корист Града изградњом и инфраструктурним опремањем локалитета «29. Новембар» од стране тужиоца. У току је жалбени поступак пред Привредно апелационим судом у Београду.

Пред Привредним судом у Зрењанину у току је парнични поступак ради накнаде штете по тужби Предузећа за политички консалтинг и односе с медијима "ПОЛИС КОНСАЛТИНГ" ДОО Београд за неплаћене услуге по уговору о пружању консултантских услуга. Још увек није донета првостепена пресуда.

Овај орган заступа Град Зрењанин у поступку против АД «ФАБРИКА ШЕЋЕРА» у стечају Зрењанин у спору пред Привредним судом у Зрењанину ради утврђења права јавне својине над непокретностима које чине «Шећерански парк», стамбене зграде у околини градског базена у ул. Петра Драпшина и Панчевачка те утврђење права јавне својине на непокретности Стадион Радничког на истом потесу. Расправа на којом би овај поступак требао бити окончан заказана је за 15.03.2012. године.

У спору који се водио пред Вишим судом у Зрењанину по тужби ДОО «ЕУРОБИРО» Зрењанин против Републике Србије и Града Зрењанина ради утврђења својине на новосаграђеном објекту у ул. Војводе Петра Бојовића у Зрењанину донета је пресуда којом је одбијен примарни тужбени захтев тужиоца и усвојен евентуални захтев ради утврђења права корисништва на предметној непокретности и обавезан тужилац да Граду Зрењанину плати 13.600.000,00 динара са припадајућом каматом што чини цену отуђења земљишта. Против ове пресуде изјављена је жалба Привредно апелационом суду.

Пред Привредним судом у Зрењанину води се спор по тужби УГЉЕШЕ ГРГУРА вл. АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОСЛОВНЕ УСЛУГЕ «ГВОЗДЕН» из Ново Сада ради исплате износа од 1.884.000,00 динара. Спор још није окончан.

Пред Апелационим судом у Новом Саду под бр. Гж. 2548/11 води се спор по тужби БАБОВИЋ РАНКА из Бара ради накнаде штете проузроковане обуставом радова приликом изградње пословно стамбеног објекта у Зрењанину у ул. Јеврејска – стара «ИСХРАНА». Првостепеним пресудама Вишег суда у Зрењанину два пута је одбијан захтев тужиоца. Првостепене пресуде су укинуте и пред другостепеним Апелационим

судом у Новом Саду отворена је расправа у којој се тренутно врши вештачење и утврђивање чињеничног стања.

По тужби Фукс Ходи Едите из Зрењанина пред Вишим судом у Зрењанину води се парнични поступак под бр. П. 169/11 ради поништаја као незаконитог решења Скупштине града Зрењанина о разрешењу тужиље са дужности директора Апотеке Зрењанин и ради распоређивања тужиље на место Шефа апотеке «Центар» у Зрењанину. Тренутно се предмет налази у Апелационом суду у Новом Саду ради решавања по жалби против решења суда којим је одбијен приговор стварне ненадлежности Вишег суда у Зрењанину изјављен од стране Града Зрењанина.

Пресудом Апелационог суда у Новом Саду одбијена је жалба Бјелица Веселинке која је тужила Град Зрењанин ради накнаде штете у укупном износу 2.648.560,00 динара и потврђена првостепена пресуда Основног суда у Зрењанину бр.П. 235/10 којом је одбијен захтев тужиље и обавезана иста на плаћање парничних трошкова.

У спору по тужби тужиоца "Савез за спорт и рекреацију инвалидних лица" у парници против Града Зрењанин ради поништаја одлуке о додели стана солидарности из расподеле у 1999.години донета је коначна другостепена пресуда Апелационог суда у Новом Саду којом је усвојен захтев тужиоца и усвојен приговор против одлуке о Комисије за расподелу станова солидарности Општине Зрењанин од 22.01.1999. године.

Пресудом Апелационог суда у Новом Саду бр. Гж. 3183/2010 усвојена је жалба Ђурчок Павела из Зрењанина и преиначена је пресуда Основног суда у Зрењанину те је тужиоцу у целости усвојен постављен тужбени захтев ради накнаде нематеријалне, материјалне штете и ренте због повреда задобијених приликом пропадања и пада са терасе пословне зграде у корисништву Града на Тргу Зорана Ђинђића 1/1.

У току је парница тужиље Селеш Елојзе из Зрењанина ради накнаде нематеријалне штете због смрти блиског лица, сина тужиље, који се дана 15.06.2009.године утопио на градилишту на језеру II Бегејске петље као и парнични поступак тужиље Грачик Маре из Арадца ради накнаде нематеријалне штете због смрти блиског лица, сина тужиље, који је дана 28.04.2010. године преминуо на градилишту на Индустријској зони Југоисток Ечка.

У извештајном периоду као и ранијих година значајан је број предмета ради накнаде материјалне и нематеријалне штете због нанетих повреда од стране паса луталица. У 2011. години заведено је у раду 57 оваквих тужби. Од овог броја 13 је решено и то у највећем броју случајева негативно за Град Зрењанин док је 44 предмета још увек у раду.

У извештајном периоду почела је и примена Правилника о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња («Сл. Лист града Зрењанина», бр. 18/2011). У смислу овог правилника грађани су подносили захтеве за вансудско решавање питања накнаде штете настале због уједа напуштених домаћих животиња. Поднето је 13 захтева за накнаду штете. Од поднетих 13 захтева постигнуто су 2 вансудска поравнања а све на основу мишљења Комисије за утврђивање основаности захтева и висине накнаде штете настале због уједа напуштених домаћих животиња града Зрењанина.

Ради усклађивања праксе и рада са новим законским решењима из новог Закона о парничном поступку РС («Сл. Гласник РС», бр. 31/2011) којим је дата обавеза свим лицима који покрећу парнични поступак против органа локалне самоуправе да претходно поднесу захтев за вансудско решавање спорног правног питања очекујемо значајан број предмета са захтевима за вансудско решавање спорова. У том смислу Закон је дао и могућност да закључена вансудска поравнања представљају извршне исправе што представља новину у законским решењима и добар основ за убрзавање процедуре решавања спорних питања ван суда и споразумно. Колико ће ово законско решење убрзати судске поступке остаје да се види у наредном периоду. У сваком случају због оваквог решења повећана је одговорност овог органа који сваки појединачан захтев мора да процењује у фази поступка где многе чињенице нису у целости утврђене или разјашњене.

Поред новине приликом поступања у парничним предметима овом органу је ступањем на снагу Закона о јавној својини РС («Сл. Гласник РС», бр. 72/2011) и Закона о враћању одузете имовине и обештећењу РС («Сл. Гласник РС», бр. 72/2011) значајно повећан обим посла и проширена овлашћења и обавезе.

Поред свега наведеног овај орган је водио и низ поступака за прибављање у јавну својину града Зрењанина непокретности на територији града Зрењанина.

Тако је пресудом Основног суда у Зрењанину досуђена непокретност – бивши «Царски друм» - пут између града и насељеног места Лукићево који никад није био у својини града већ у корисништву правних претходника ДОО «ШИНВОЗА». Укупна површина досуђене парцеле износи 1 ха 97 а 09 м<sup>2</sup>.

Надаље, у поступку вођеним пред РГЗ Катастар непокретности СКН Зрењанин утврђено је корисништво и будуће право јавне својине на непокретности на терет непостојеће ЛИГЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ ТУБЕРКУЛОЗЕ а коју чини непокретност у Зрењанину у ул. Стевице Јовановића бр. 48. – зграда «Петлић на Војном стадиону». Укупна површина објекта је 519 м<sup>2</sup> а површина припадајућег плаца је 12 а 94 м<sup>2</sup>.

Овај орган водио је поступак прибављања у јавну својину града Зрењанина непокретности која се налази у Зрењанину у ул. Краља Петра I бр. 4. – бивше зграде «Комитета» који поступак је окончан преносом на град Зрењанин предметне непокретности са Републике Србије на Град а све на основу Уговора од 14.09.2011. године. Површина ове пословне зграде износи 1860 м<sup>2</sup> а земљишта уз зграду 35 а 94 м<sup>2</sup>.

Овај орган водио је и поступак прибављања у јавну својину града Зрењанина непокретности која се налази у Зрењанину у ул. Вој. Петра Бојовића – пословне зграде АД «Зрењанинска индустрија пива» Зрењанин у стечају који поступак је окончан преносом на град Зрењанин предметне непокретности са Републике Србије на Град а све на основу Уговора од 19.01.2011. године. Површина земљишта које је прибављено износи 1 ха 91 а 49 м<sup>2</sup> а површина пословних објеката износи укупно 6.680 м<sup>2</sup>.

Јавно правобранилаштво града Зрењанина водило је парнични поступак против Спортског савеза града Зрењанина ради утврђена права корисништва и јавне својине на свим спортским објектима у граду Зрењанину што је условило доношење пресуде пред Основним судом у Зрењанину у предмету бр. 13 П. 562/2011 у којој је утврђено

власништво града Зрењанина над великим спортским објектима први пут након 1968. године. Овом пресудом граду Зрењанину досуђени су: Стара хала спортова, Градски стадион, Дом борилачких спортова, Војни стадион, Базен – затворени и отворени, СЦ Партизан код аутобуске станице и управна зграда Спортског савеза у Зрењанину у ул. Светозара Марковића.

У току су поступци ради стицања права јавне својине на непокретностима Мотел Шумица и Биоскоп у Мужљи.

Поред наведеног овај орган активно је учествовао у стечајним поступцима који се воде пред привредним судом у Зрењанину а у којим је Град Зрењанин поверилац. Тако учествујемо у раду одбора поверилаца АД «Зрењанинске индустрије пива», ГДП «Аранжер», АД «Биро 54» и др.

За управне поступке који су у току карактеристични су поступци експропријације. Овај орган је у извештајном периоду припремио документацију за отпочињање поступка експропријације за потребе изградње Обилазнице око Зрењанина од пута за насељено место Михајлово до пута за насељено место Клек.

Актуелни су и у сталном повећању поступци које овај орган спроводи у реализацији одредаба новог Закона о планирању и изградњи РС (Сл. гласник РС бр. 72/09) и то поступци конверзије права коришћења у право својине и уписа јавне својине Града Зрењанина те давања сагласности за отуђење из јавне својине путем непосредне погодбе у поступку исправљања граница парцела, отуђења непосредном погодбом у поступку легализације и давања мишљења на уговоре о отуђењу грађевинског земљишта.

Током 2011.године Правобранилаштво је обављало послове из делокруга ЈП "Градска стамбена агенције" Зрењанин а ради наплате дуговања по основу закупа пословних простора и станова. У том циљу Правобранилаштво је дужницима слало опомене, сачињавало поравнања са дужницима о начину исплате дуга, заступало у овим имовинским споровима Град Зрењанин пред Судом.

Јавно правобранилаштво активно је учествовало у поступцима обједињавања земљишних књига и катастра непокретности који поступак је окончан у 2011. години.

С обзиром на горе изнето, а имајући у виду претходни извештајни период, односно рад у 2010. години, евидентно је повећање обима посла из делокруга Правобранилаштва а посебно због интензивне примене новог Закона о планирању и изградњи РС, Закона о јавној својини РС и Закона о враћању имовине и обештећењу те примене новог Закона о парничном поступку РС.

У овом извештају наведени су само неки, карактеристични предмети у којима је Град Зрењанин заступало Правобранилаштво пред надлежним органима који захтевају рад и у наредном периоду. Примећује се да наплата потраживања тече отежано, односно поступци извршења правоснажних судских одлука дуго трају што има за последицу умањење буџетских средстава. То је проблем шире природе и тиче се законске регулативе из ове области и ажурности судова и других извршних органа.

Оцењујем да је Правобранилаштво у извештајном периоду посао из свог делокруга обављало без пропуста који би имали за последицу било какву штету по Град Зрењанин.

У Зрењанину, 07.03.2011. године

С поштовањем,

**Јавни правобранилац града Зрењанина**  
**Владимир Стоиљковски**