

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
ГРАДСКА УПРАВА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ  
НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ  
ОДЕЉЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈА  
-Одсек комуналне и саобраћајне инспекције-**

**ЗРЕЊАНИН, 2024. године**

# **САДРЖАЈ**

## **I УВОД**

## **II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

## **III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ И САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ**

1.1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1.2. ЛОКАЛНА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ  
(САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА)

## **IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

## **V ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

## I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења инспекција - Одсека комуналне и саобраћајне инспекције, Градске управе града Зрењанина за 2025. годину, донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.Гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 – др. закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ циљева, које инспекција тежи да оствари у планираном периоду - исказане у мерљивим ефектима и начин за постизање постављених циљева, учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика, преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор; територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити; податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора, планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, те праћење стања на територији града Зрењанина из комуналне и саобраћајне области у 2024. години.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења инспекција - Одсека комуналне и саобраћајне инспекције је повећање ефикасности, економичности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Зрењанина и инспекцију:

Одељење инспекција - Одсек комуналне и саобраћајне инспекције Градске управе града Зрењанина обавља послове на територији града Зрењанина (у насељеном месту Зрењанин и осталим насељеним местима на територији града, укупно 22 насељена места) а седиште је у насељеном месту Зрењанин, Трг слободе бр.10.

Годишњи план инспекцијског надзора, поред општих и специфичних циљева које је потребно остварити у наредној пословној години, садржи и задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су да се применом закона, општих аката – одлука Града и других прописа из изворне надлежности града и поверених послова, над којима надзор врши инспекција, непосредним увидом – контролом на

лицу места (теренски надзор) и увидом у службену документацију и акта надзираних субјеката (канцеларијски инспекцијски надзор), планирањем активности превентивног деловања (службене саветодавне посете, издавање аката о примени прописа...) и предузимањем планираних и непланираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, обезбеди законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката у области надзора – делокругу послова комуналне и локалне инспекције за друмски саобраћај (саобраћајне инспекције) и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља стручни колегијум Одељења инспекција. Стручни колегијум се састаје сваког радног дана, а чине га начелник Одељења и шефови Одсека.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, у складу са законским овлашћењима.

Градоначелник града Зрењанина, донео је дана: 03.08.2023.године Решење о измени Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Зрењанина, број 016-53/23-II од 03.08.2023. године.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Зрењанина.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Одељење инспекција обавља свакодневно како у свом седишту – насељеном месту Зрењанин тако и на подручју свих насељених места на територији града Зрењанина.

Послове из надлежности комуналне и саобраћајне инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Зрењанина, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга

- наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона; Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
  - Привремено одузме документацију, робу и друге предмете, односно њихов одговарајући део, ако је посебним законом прописано њихово одузимање ради обезбеђења доказа у поступку који се води за кривично дело, привредни преступ или прекршај, односно у другом одговарајућем правном поступку, на начин, под условима и у року прописаним тим законом.
  - Када посебним законом није прописано привремено одузимање предмета, инспектор је овлашћен да их привремено одузме у поступку инспекцијског надзора ради обезбеђења доказа у овом поступку када постоји оправдана бојазан да се неки доказ неће моћи доцније извести или да ће његово извођење бити отежано, под условом да је природа предмета таква да је за извођење доказа неопходно његово одузимање. О обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.
  - Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору (“Сл.Гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - др.закон и 95/2018).

## Однос извршених редовних и ванредних надзора

- **редован - планиран** врши се према годишњем плану инспекцијског надзора,
- **ванредан** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.
- **мешовити инспекцијски надзор** врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.
- **допунски** - врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора
- **контролни** - врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора

**Канцеларијски инспекцијски надзор** врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

**Теренски инспекцијски надзор** врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

## II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ИНСПЕКЦИЈА

НАЧЕЛНИК

ЗАМЕНИК  
НАЧЕЛНИКА

ШЕФ

Одсек комуналне и саобраћајне инспекције	Одсек просветне инспекције и инспекције за заштиту животне средине	Одсек грађевинске инспекције
--	--	------------------------------

ИНСПЕКТОР

Комунални инспектор	Локални инспектор за друмски саобраћај (саобраћајни инспектор)	Инспектор за заштиту животне средине	Просветни инспектор	Грађевински инспектор и инспектор путева	Туристички инспектор	Спортеки инспектор
---------------------	--	--------------------------------------	---------------------	--	----------------------	--------------------

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за планирани инспекцијски надзор и превентивно деловање инспекције (извршење управних мера и контролу истих, едукацију, предвиђене састанке,...) у оквиру рада

Одељења инспекција, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране – ванредне активности извршавају се у зависности од процењеног степена ризика по заштићена добра, права и интресе, потребе хитности поступања, хронологији приспећа пријава и заштите јавног интереса, а односе се на пријаве грађана и обавештења других органа и организација, за примљене електронском поштом, телефонским путем, усменим обраћањем органу, обраћањем путем “Систем-а 48”, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

### III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2025. ГОДИНИ

#### ОДСЕК КОМУНАЛНЕ И САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

#### 1.1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

<b>Укупан број извршилаца: 7 (седам) инспектора</b>	
<b>Припремни послови за инспекцијски надзор из области комуналне делатности: 1 (један) извршилац</b>	
<b>Систематизованих радних места: 8 (осам) инспектора</b>	
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	9
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>217</b>
Редовни инспекцијски надзор	50
Ванредни инспекцијски надзор	82
Остало (саветодавне посете, административни послови, едукација)	85

#### Правни основ:

1. Закон о комуналним делатностима (“Сл. гласник РС”, број 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
2. Закон о прекршајима (“Сл. гласник РС”, број 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС., 91/2019, 91/2019-др. Закон и 112/2022-одлука УС)
3. Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, број 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 одлука УС)
4. Закон о инспекцијском надзору (“Сл.Гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 - др.закон и 95/2018)
5. Закон о трговини (“Сл. гласник РС”, број 52/2019)
6. Закон о становању и одржавању зграда (“Сл. гласник РС”, број 104/2016 и 9/2020 - др. закон)
7. Одлука о уређењу града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 22/2013, 13/2014, 25/2014, 14/2017, 33/2017 и 20/2023)
8. Одлука о одржавању комуналне хигијене (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 28/2008, 14/2010-др. Одлука, 37/2013, 11/2014, 25/2014, 33/2015, 21/2016, 29/2016, 26/2017, 37/2017 и 21/2022)
9. Одлука о снабдевању водом за пиће, пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 31/2014, 14/2015, 24/2015, 21/2016, 37/2017, 18/2019, 11/2021 и 34/2021)

10. Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 5/2011)
11. Одлука о радном времену угоститељских, занатских и трговинских објеката на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 21/2013, 11/2014, 20/2014, 5/2017 и 21/2022)
12. Одлука о паркирању возила (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 5/2017, 8/2017-испр. 18/2019, 2/2021, 4/2021, 26/2021, 34/2021, 21/2022 и 7/2023)
13. Одлука о условима и начину држања домаћих животиња и кућних љубимаца (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 10/2011, 14/2011, 12/2013, 11/2014, 31/2014, 14/2017, 18/2019, 2/2020, 2/2020 - др.одлука и 21/2022)
14. Одлука о одржавању улица, путева и других јавних површина у зимском периоду (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 33/2017 и 29/2018)
15. Одлука о пијацама (“Сл. лист Општине Зрењанина”, бр. 21/2004 и “Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 28/2008, 14/2010- др. Одлука, 18/2014, 5/2017, 18/2019 и 21/2022)
16. Одлука о управљању гробљима, сахрањивању и вршењу погребних делатности (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр.18/2019)
17. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 32/2013, 25/2014, 18/2019 и 2/2020)
18. Одлука о утврђивању назива улица на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 18/2019 и 32/2019 - испр.)
19. Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних и других објеката на површинама јавне и друге намене на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 9/2010, 5/2011, 23/2011, 22/2013- др. одлука, 37/2013, 11/2014, 13/2014, 25/2014, 31/2014, 8/2015, 14/2015, 21/2016, 5/2017 16/2017, 33/2017, 18/2018, 32/2019, 4/2021, 7/2021, 21/2022 и 7/2023)
20. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено -пословним зградама на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 26/2017 и 21/2022)
21. Одлука о начину кретања домаћих животиња у насељеним местима и условима и начину заједничког коришћења утрина и пашњака на територији града Зрењанин (“Сл. лист Општине Зрењанин”, број 14/2005 и “Сл. лист Града Зрењанина” бр. 18/2019)
22. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 2/2020)
23. Одлука о одржавању јавних зелених површина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 21/2022)
24. Одлука о обављању комуналне делатности димничарске услуге на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр.21/2022)
25. Одлука о обављању комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења на територији града Зрењанина (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр.21/2022)
26. Одлука о комуналном инспекцијском надзору (“Сл. лист Града Зрењанина”, бр. 32/2019)
27. Одлука о одређивању и обављању комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија (“Сл. Лист Града Зрењанина” број 34/2021)
28. Одлука о одређивању и обављању комуналне делатности сузбијање емерзних корова (“Сл. Лист Града Зрењанина” број 34/2021)

**ЗАДАЦИ, АКТИВНОСТИ И УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОПШТЕМ НИВОУ**

РЕДНИ БРОЈ	ЗАДАЦИ	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
1	Спровођење Закона и Одлука града Зрењанина у комуналној области (из изворне надлежности Града)	Инспекцијски надзор на терену – на лицу места (увиђај) – теренски инспекцијски надзор и у службеним просторијама инспекције (увидом у службене акте и податке и документацију надзираног субјекта у вези предмета надзора) – канцеларијски инспекцијски надзор, превентивно деловање, издавање акта	Континуирано и по потреби



		о примени прописа, службене саветодавне посете, откривање нерегистрованих субјеката и мере према њима, мере за отклањање незаконитости, посебне мере наредбе, забране и заплене, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном милицијом	
2	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	- праћење промена законских прописа и одлука града - израда месечног, шестомесечног, годишњег и вишегодишњег извештаја (50 сати по инспектору) - презентација резултата рада путем званичног сајта Града	Континуирано и по потреби
3	Спровођење редовних, ванредних, мешовитих допунских контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	- спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са годишњим планом инспекцијског надзора (40-41 дана по инспектору) - спровођење ванредних, мешовитих, допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора (92-94 дана по инспектору)	Континуирано и по потреби
4	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	-обрада и анализа броја сачињених записника, издатих прекршајних налога, захтева за покретање прекршајних поступака, пресуда, издатих решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних и извршних прекршајних налога,	Континуирано и по потреби
5	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	-припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Континуирано и по потреби
6	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : - објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа - пружањем стручне и саветодавне	Континуирано и по потреби

		подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права - број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних и инспекцијских надзора - континуирана примена Закона, уредби, одлука, правилника у вези са надзираним субјектом - предузимање превентивних инспекцијских надзора - постављање информација на званичној Web презентацији инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	
--	--	---	--

### Непосредна процена ризика

Својство нерегистрованог субјекта непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика. Својство нерегистрованог субјекта има субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Ако надзирани субјекат региструје привремени прекид обављања делатности и, поред тога, настави да обавља делатност, такав субјекат у процени ризика уподобљава се нерегистрованом субјекту.

Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.

Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебан регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање мањих монтажних објеката привременог карактера; прикључак на комунални објекат без сагласности – одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности и друго), у процени ризика уподобљава се, по значају и тежини, ризику који носи својство нерегистрованог субјекта и непосредно повлачи критичан или висок ризик, према тежини штетних последица.

Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде) која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину, безбедност и озбиљно угрожавање комуналног система, непосредно доводи до процене критичног или високог ризика, према тежини штетних последица.

Спортске, културне и друге манифестације у организацији града, поводом којих се окупља велики број људи чијим се радњама или активностима битно нарушава комунални ред непосредно повлаче висок ризик, без упуштања у даљу процену ризика.

## **ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ (КРИТЕРИЈУМИ) ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА**

Критеријуми за тежину и вероватноћу настанка штетних последица, који су утврђени у Закону о инспекцијском надзору, конкретизују се и прилагођавају областима комуналног инспекцијског надзора.

Приликом процене ризика у области комуналног инспекцијског надзора, осим законом прописаних елемената (критеријума), користе се и посебни елементи (критеријуми).

За новоосноване надзиране субјекте, као и код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

### **УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције на основу процене ризика

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан или висок, инспекцијски надзор се врши без одлагања, а потом најмање једном у три месеца. Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањио испод критичног или високог ризика.

Код субјекта код кога је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор се врши најмање једном у години дана, односно једном у сезони, односно за период важења одобрења/сагласности, када је делатност или активност везана за сезону, односно одобрена за одређени временски период у току године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.

Код субјекта код кога је процењен низак ризик, инспекцијски надзор се врши најмање једном у две године.

Код субјекта код кога је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се праћењем стања утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

### **Појачана учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције**

У периодима у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

- зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда;
- пролећни период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина и путева;
- летњи период – инспекцијски надзор над прекомерном потрошњом воде;
- грејна сезона – инспекцијски надзор над испоруком топлотне енергије.

Учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана у време државних и верских празника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања.

## I ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИЦИ У ОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

<i>I КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ</i>	
ОБЛАСТ НАДЗОРА	ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК
1) СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ ЗА ПИЋЕ	1. Неорганизовање или престанак организовања трајне, несметане и континуиране испоруке здравствено и хигијенски исправне воде за пиће и друге потребе у прописаном или уговореном обиму;
	2. Непредузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката који служе за хватање, пречишћавање, прераду и испоруку воде (нпр: изворишта воде, постројења, инсталације и уређаји за пречишћавање сирове воде, црпне станице, резервоари и др. нису обезбеђени заштитном зоном са опремом);
	3. Објекти за снабдевање водом за пиће не испуњавају прописане техничке и друге посебне услове;
	Непостављање водоводног прикључка, односно неуградња водомера, по уредном захтеву корисника;
	Неразвијање и неунапређивање квалитета ове комуналне услуге, као и неунапређивање организације и ефикасности рада;
	Необавештавање у средствима јавног информисања или на други погодан начин корисника воде о планираним или очекиваним сметњама и прекидима у испоруци воде, који ће настати или могу настати у пружању ове комуналне услуге;
	Неотклањање последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у прописаном року;
	4. Обустављање пружања комуналне услуге кориснику из неких других разлога изузев оних прописаних законом;
	5. Неочитавање потрошње воде;
	6. Ометање других корисника и угрожавање животне средине;
7. Угрожавање објекта и опреме, који су у функцији	

	обављања одређене комуналне делатности;
	8. Прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења;
	9. Коришћење комуналне услуге противно прописима;
	10. Ненаменско коришћење комуналне услуге у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију) о чему је корисник благовремено обавештен;
	11. Неплаћање комуналне услуге у утврђеном року;
	12. Поступање супротно прописаним забранама.
<p><b>Добра, права и интереси</b> који се остварењем ризика у области снабдевања водом за пиће повређују или угрожавају, односно на које остварење ризика може да утиче неповољно су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	

<p><b>2) ПРЕЧИШЋАВАЊЕ И ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања, одвођења, пречишћавања и испуштања отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу;</li> <li>2. Непречишћавање отпадних вода у постројењу за пречишћавање;</li> <li>3. На захтев корисника неискрпи, не одвезе и не третира фекалије из септичких јама;</li> </ol>
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>3) ПРОИЗВОДЊА И ДИСТРИБУЦИЈА ТОПЛОТНЕ ЕНЕРГИЈЕ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања централизоване производње и дистрибуције у више објеката водене паре, топле или вреле воде за потребе грејања у току грејне сезоне у прописаном или уговореном обиму;</li> <li>2. Неорганизовање или престанак организовања испоруке топлотне енергије за припрему потрошне топле воде непрекидно у току године у прописаном или уговореном обиму;</li> <li>3. Непостизање и неодржавање прописаних температура грејања и топле воде;</li> <li>4. Невршење ремонта у периоду ван сезоне и проба функционисања енергетских објеката и опреме система за испоруку топлотне енергије у прописаном року;</li> </ol>
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области производње и дистрибуције топлотне енергије су: живот и здравље људи; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>4) УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања комуналног отпада, његовог одвожења, третмана и безбедног одлагања укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;</li> <li>2. Одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;</li> <li>3. Спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;</li> <li>4. Одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;</li> <li>5. Одлагање комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;</li> <li>6. Одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;</li> <li>7. Одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;</li> </ol>
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања комуналним отпадом су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	

<p><b>5) ГРАДСКИ И ПРИГРАДСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања превоза путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији града Зрењанина, који обухвата јавни линијски превоз, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника (станица, стајалишта и плутајућих објеката за пристајање пловила која врше превоз путника у домаћој линијској пловидби и сл. );</li> <li>2. Обављање градског и приградског превоза путника без или супротно одобрењу надлежног органа;</li> <li>3. Обављање градског и приградског превоза путника возилима која не испуњавају прописане услове или возилима која нису обележена и опремљена на прописани начин;</li> <li>4. Не истицање, на предњој страни возила, као и са стране поред улазних врата назив линије или број линије;</li> <li>5. Неомогућавање путницима да у случају прекида саобраћаја или квара возила започету вожњу наставе другим возилом</li> <li>6. Укрцавање и искрцавање путника ван прописаних станица, односно стајалишта.</li> </ol>
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области градског и приградског превоза путника су: живот и здравље људи; безбедност саобраћаја, животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>6) УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања управљања и одржавања гробља; одржавања гробног места и наплате накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивања, давања у закуп и продаје уређених гробних места; покопавања и ексхумације посмртних остатака, кремирања и остављања пепела покојника; одржавања објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријума, колумбаријума, крематоријума); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја;</li> <li>2. Неуређивање и неодржавање путева и стаза унутар гробља и простора између гробних места, неодржавање зеленила, јавне расвете, чистоће и реда на гробљу, неуклањање снега и леда унутар гробља;</li> <li>3. Невођење и нередовно вођење евиденције о парцелама, гробним местима, сахранама и др.</li> </ol>
<p><b>Заштићена добра, права и интереси</b> у области управљања гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>7) ПОГРЕБНА ДЕЛАТНОСТ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања преузимања и превоза посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организација сахране и испраћаја са</li> </ol>

	прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање.
Заштићена добра, права и интереси у области управљање гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких лица.	
8) <b>УПРАВЉАЊЕ ПАРКИРАЛИШТИМА</b> <b>ЈАВНИМ</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним одлуком скупштине града којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга;
Заштићена добра, права и интереси у области управљање јавним паркиралиштима су: комунални ред; животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
9) <b>ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ОСВЕТЉЕЊА</b> <b>ЈАВНОГ</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања, адаптације и унапређења објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене;
	2. Непридржавање прописаног времена укључивања и искључивања јавне расвете;
Заштићена добра, права и интереси у области обезбеђивање јавног осветљења су: живот и здравље људи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
10) <b>УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања комуналног опремања, одржавања објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давања у закуп тезги на пијацама и организације делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа;
	2. Необезбеђивање и неистицање реда на пијаци.
Заштићена добра, права и интереси у области управљања пијацама су: јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	
11) <b>ОДРЖАВАЊЕ УЛИЦА И ПУТЕВА У ГРАДОВИМА И ДРУГИМ НАСЕЉИМА</b>	1. Неорганизовање или престанак организовања извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл.
Заштићена добра, права и интереси у области одржавања улица и путева у градовима и насељеним местима су: живот и здравље људи, безбедност саобраћаја; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).	



<p><b>12) ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и прања асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката;</li> <li>2. Остављање ствари и других предмета на површину јавне намене противно прописима;</li> <li>3. Бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад;</li> <li>4. Одлагање отпада, отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације.</li> </ol>
<p>Заштићена добра, права и интереси у области одржавања чистоће на јавним површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>13) ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања уређења, текућег и инвестиционог одржавања, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља</li> <li>2. Неуклањање оболелих или оштећених грана и стабала;</li> <li>3. Неодржавање стаза, платоа, степеништа и сл. у оквиру јавних зелених површина;</li> <li>4. Неодржавање објеката (мобиљара, дечјих игралишта, спортских терена са реквизитима и др.).</li> </ol>
<p>Заштићена добра, права и интереси у области одржавања јавних зелених површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>14) ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и контроле димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије.</li> </ol>
<p>Заштићена добра, права и интереси у области димничарских услуга су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p>	
<p><b>15) ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неорганизовање или престанак организовања хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој,</li> </ol>

	држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.
Заштићена добра, права и интереси у области делатности зоохигијене су: живот и здравље људи, добробит животиња, животна средина и комунални ред.	
<b>II ПРОПИСАНИ КОМУНАЛНИ РЕД</b>	
<b>ОБЛАСТ НАДЗОРА</b>	<b>ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК</b>
1) СПОЉНИ ДЕЛОВИ ЗГРАДА	1. Неодржавање спољних делова зграде у уредном стању. (спољни делов зграде оштећени, прљави, или на други начин нарушавају општу уређеност града);
	2. Припадајући елементи спољњег дела зграде и уређаји постављени на спољњем делу зграде (тенда, клима-уређај, антенски и соларни уређај и др.), на начин којим се оштећује зграда, суседна зграда и безбедност грађана и околине;
	3. Оштећивање спољњих делова зграде (исписивање графита, плакатирање, прљање и др.)
2) ПОВРШИНЕ ОКО ЗГРАДЕ И ОГРАДЕ	Запуштена ограда, зеленило и други елементи уређења површина око зграде оштећују зграду и инсталације, онемогућују коришћење зграде, тих површина и површина са којима се граниче (улица, суседна зграда и парцела и сл.)
3) ПОВРШИНЕ ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ПОВРШИНЕ У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ И ОСТАЛЕ ПОВРШИНЕ	1. Запуштене, неуредне, неодржаване површине;
	2. На површинама се врше забрањене радње: продаја робе или вршење друге делатности изван продајног објекта; исписивање реклама и других натписа или прљање и оштећивање коловоза и тротоара и других саобраћајних површина; депоновање робе и амбалаже и импровизованих објеката; депоновање грађевинског материјала, раскопавање површина, кретање, односно заустављање и паркирање возила на површинама јавне намене и у јавном коришћењу, оствљање нерегистрованих и одбачених возила и др;
	3. Неосветљен, неисправан, неуредан подземни пешачки пролази; необезбеђени отвори;
	4. Неуредна ограда градилишта и градилишне скеле (укључујући и заштитне прекриваче), стоваришта и складишта отпадног материјала постављени на делу површине јавне намене, односно на другој површини видљивој са површине јавне намене;
	Неисправни и неуредни терени за спорт и рекреацију са свим пратећим санитарним и другим уређајима и опремом (купалишта, базени, стадиони, игралишта, стрелишта, излетишта и други слични простори и објекти) и просторима у функцији коришћења ових објеката.
	1. Неочишћене леденице са крова и других спољних

4. УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА СА ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ И ПОВРШИНА У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ	делова зграде која се граничи са јавном саобраћајном површином или саобраћајном површином у јавном коришћењу; Неуклоњен снег и лед са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу.
5. НАМЕНСКИ МОНТАЖНИ ОБЈЕКТИ И УРБАНА ОПРЕМА И МОБИЛИЈАР	1. Наменски монтажни објекти, уређаји и урбана опрема и мобилијар постављени супротно прописима Објекти оштећени и неодржавани.
Заштићена добра, права и интереси у области прописаног комуналног реда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, биљни или животињски свет, безбедност саобраћаја, јавни приходи и комунални ред.	
<b>III ПОСТАВЉАЊЕ И КОРИШЋЕЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИВРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА</b>	
ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИВРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА	Постављање мањег монтажног објекта на јавној или другој површини (киосци, баште угоститељских објеката, тезге и други покретни мобилијар, рекламне табле и панои), балон хале спортске намене, надстрешнице за склањање људи у јавном превозу, и плутајућих објеката на водном земљишту, без одобрења надлежног органа; 1. Постављање или коришћење оваквог објекта супротно издатом одобрењу; 2. Коришћење мањег монтажног објекта привременог карактера од неовлашћеног лица; 3. Мањи монтажни објекат привременог карактера је запуштен; 4. Мањи монтажни објекат привременог карактера је напуштен.
Заштићена добра, права и интереси у овој области су: безбедност саобраћаја, безбедност лица и ствари, јавни приходи и комунални ред.	
<b>IV СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА</b>	
1. РЕГИСТРАЦИЈА СТАМБЕНИХ ЗАЈЕДНИЦА	1. Нерегистрована стамбена заједница.
2. ОБАВЕЗЕ ВЛАСНИКА ПОСЕБНИХ И САМОСТАЛНИХ ДЕЛОВА ЗГРАДЕ	1. Власник посебног дела, односно власник самосталног дела зграде се не придржава законом прописаних обавеза власника посебних и самосталних делова зграде.
3. УПРАВЉАЊЕ ЗГРАДОМ	1. Управник, односно друго одговорно лице не испуњава законом прописане обавезе; 2. Скупштина стамбене заједнице не врши своју надлежност у складу са законом или правилима власника; 3. Организатор професионалног управљања не испуњава услове прописане законом; 4. Професионални управник не испуњава услове прописане законом; 5. Професионални управник не испуњава обавезе прописане законом, односно у складу са донетим правилима власника; 6. Није закључен уговор о поверавању послова професионалног управљања између стамбене заједнице и организатора професионалног

	управљања, у складу са законом.
<b>4. КУЋНИ РЕД</b>	1. Власници посебних делова се не придржавају прописаних општих правила кућног реда.
Заштићена добра, права и интереси у области становања и одржавања зграда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, безбедност саобраћаја, јавни приходи; право на мирно уживање имовине и комунални ред.	
<b>V ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА</b>	
<b>ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА</b>	1. Држање домаћих животиња на подручју које је забрањено за то држање;
	2. Домаће животиње нису у објектима одређеним за држање тих животиња;
	3. Објекти за држање тих животиња постављени су на непрописној удаљености од суседних објеката;
	4. Домаће животиње и кућни љубимци држе се без потребне сагласности сувласника;
	5. Кућни љубимци изводе се супротно прописаним правилима.
Заштићена добра, права и интереси у области држања домаћих животиња и кућних љубимаца су: добробит животиња, право на мирно уживање имовине; животна средина и комунални ред.	
<b>VI ОСТАЛЕ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
<b>РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА</b>	1. Рад након максимално утврђеног радног времена 2. Узнемиравање грађана обављањем угоститељске делатности.
<b>1) НАЗИВ, ГРБ И ЗАСТАВА ГРАДА</b>	1. Употреба назива, заставе и грба супротно прописима и акту о давању сагласности на употребу.
<b>3) ПОДИЗАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ СПОМЕНИКА, СПОМЕН ПЛОЧА ИЛИ СКУЛПТУРАЛНИХ ДЕЛА</b>	1. Подизање и уклањање споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела супротно прописима; 2. Уништење и оштећење споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела.
Заштићена добра, права и интереси у овој области су: јавни приходи; комунални ред; животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет) и право на мирно уживање имовине.	

## II. НЕПОСРЕДНА ПРОЦЕНА РИЗИКА (критичан и висок степен ризика)

<b>КРИТИЧАН РИЗИК</b>	
1.	Својство нерегистрованог субјекта/субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР; Обављање делатности када је регистрован прекид обављања делатности.
2.	Чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.
<b>КРИТИЧАН ИЛИ ВИСОК /према тежини штетних последица/</b>	
1.	Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање привремених објеката без дозволе; прикључак на комунални објекат без сагласности - одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности).

2.	Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде), која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност саобраћаја или озбиљно угрожавање јединства техничко–технолошког комуналног система.
<b>ВИСОК РИЗИК</b>	
1.	Спортске културне и друге манифестације у организацији града где се окупља велики број учесника/посетилаца, чијим радњама се битно нарушава комунални ред.

**ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ  
КРИТЕРИЈУМИМА**

**ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ПРИРОДЕ ШТЕТНЕ  
ПОСЛЕДИЦЕ**

1. Делатност/активност надзираног субјекта		
Делатност/активност	Опис штетне последице	Нумеричка вредност
Снабдевање водом за пиће	Изразито велика	5
Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода		
Испорука топлотне енергије за грејање у току грејне сезоне и потрошне топле воде, непрекидно у току године		
Уклањање снега и леда		
Одржавање улица и путева	Велика	4
Градски и приградски превоз путника		
Одржавање чистоће на јавним површинама		
Управљање гробљима и сахрањивање		
Делатност зоохигијене		
Управљање комуналним отпадом	Средња	3
Одржавање паркова и јавних зелених површина		
Управљање пијацама		
Обезбеђивање јавног осветљења		
Димничарске услуге		
Погребна делатност		
Управљање јавним паркиралиштима		
Комунални ред		
Радно време угоститељских објеката		
Држање домаћих животиња		
Постављање и коришћење мањих монтажних објекти привременог карактера		
Управљање зградом, коришћење и одржавање зграде, заједничких и посебних делова зграде		
Обрачун и плаћање комуналних услуга	Мала	2
Постављање и одржавање споменика и спомен обележја		
Кућни ред у стамбеним/стамбено пословним зградама		
Истицање назива, грба и заставе		

**ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ОБИМА ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ**

1) Врста објекта под надзором комуналне инспекције		
Врста објекта	Опис обима штетне последице	Нумеричка вредност
Угоститељски објекат изван зоне становања	Незнатан	1
Спољњи делови објеката, који нису јавне намене и не граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу	Мали	2
Посебна паркиралишта		
Сеоска гробља		
Огласна средства на површинама које нису јавне		
Употреба грба и заставе града		
Унутрашње водоводне, канализационе и топловодне инсталације које припадају посебном делу зграде		
Прихватилиште за животиње	Средњи	3
Пијаци-пијачни објекти и пијачни простор		
Јавне чесме, бунари, фонтане, споменици и спомен обележја		
Зелене површине специјалне намене		
Општа паркиралишта		
Просторије и возила за обављање погребне делатности		
Уређеност површина; подземни пролази, стазе, платои и степеништа на јавним површинама и површинама у јавном коришћењу		
Урбана опрема и урбани мобилијар, наменски привремени објекти; објекти и инсталације јавног осветљења - уредност;		
Локална водоводна /канализациона мрежа		
Унутрашње заједничке водоводне, канализационе и топловодне инсталације; димоводни и ложишни објекти и вентилациони канали; заједнички делови и простори у згради		
Спољњи делови објеката јавне намене и објеката који граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу		
Плутајући објекти		
Употреба имена града у пословном имену		
Септичке јаме, комунални отпад;депоније комуналног отпада; остављена возила, ствари и други предмети на јавним површинама	Велики	4
Јавне зелене површине		
Балон хала спортске намене		
Угоститељски објекти у зони становања		

Реквизити за рекреацију, дечија игралишта, спортски терени, купалишта	Велики	4
Саобраћајни објекти градског и приградског превоза (станица, стајалиште и плутајући објекат за пристајање пловила); саобраћајна средства; утврђени ред вожње		
Објекат који је културно добро/добро које ужива претходну заштиту		
Предајна станица за мерење и предају топл.енергије од прикључка до кућних грејних инсталација		
Градско гробље са припадајућим објектима		
Расхладна комора за смештај покојника		
Објекти и инсталације јавног осветљења, распоред паљења и гашења јавне расвете - исправност		
Простор око пијаца		
Водоводна мрежа са прикључком (градска)	Изразито велики	5
Канализациона мрежа са прикључком, сливници и други објекти за пријем и одвођење вода (градска)		
Топловодна мрежа са уређајима и постројењима и топоводни прикључак		
Објекти за хватање и пречишћавање воде (изворишта, цевоводи и постројења за третман воде)		
<b>1.1. Намена површине</b> (примењује се за процену обима штетне последице само у области уређења/чистоће површина, уклањање снега и леда, постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (баште, киосци и покретни објекти, рекламне табле и панои), као и делатност зоохигијене)		
<b>Локација</b>	<b>Опис обима штетне последице</b>	<b>Нумеричка вредност</b>
Површина није јавна и није у јавном коришћењу ( <i>двориште, пољопривредно земљиште и др.</i> )	Незнатан	1
Површина у јавном коришћењу -није јавна али је намењена за неодређени број корисника ( <i>отворени тржни центри, простори око зграда, пасажи и сл.</i> )	Мали	2
Површина јавне намене- <i>површине око здравствених и школских установа, спортских објеката и сл.</i>	Средњи	3
Јавна површина изузев саобраћајне површине ( <i>паркови, зелене површине, приобаље</i> )	Велики	4
Јавна саобраћајна површина ( <i>улице и други јавни пут</i> )	Изразито велики	5
<b>1.2. Категорија пута према функционалном значају и улози у просторној организацији града</b> (применљиво само за делатност одржавања путева)		
<b>Категорија пута</b>	<b>Опис обима штетне</b>	<b>Нумеричка вредност</b>

	последнице	
Некатегорисани пут	Незнатан	1
Стамбени –обезбеђује прилаз стамбеним објектима	Мали	2
Улица другог реда/ сабирне (повезује прикључне и стамбене улице са главним/улицама првог реда)	Средњи	3
Главна улица/ првог реда (саобраћајно повезује делове насеља са државним и општинским путевима)	Велики	4
Општински пут – (саобраћајно повезује територију општине, односно града, као и територију општине, односно града, са мрежом државних путева)	Изразито велики	5
<b>1.3. Намена зграде и број станова у згради – применљиво у области становање и одржавање зграда</b>		
Намена зграде и број станова	Опис обима штетне последнице	Нумеричка вредност
Породична кућа (највише два стана); пословна зграда	Незнатан	1
Стамбена/стамбено пословна зграда – до 10 станова	Мали	2
Стамбена/стамбено - пословна зграда од 11 до 40 станова	Средњи	3
Стамбена/стамбено – пословна зграда од 41 до 80 станова	Велики	4
Стамбена/стамбено – пословна зграда преко 80 станова	Изразито велики	5
<b>1.4. Локација/место за држање домаћих животиња и кућних љубимаца – применљиво само за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца</b>		
Локација/место за држање домаћих животиња	Опис обима штетне последнице	Нумеричка вредност
Стан/кућа	Незнатан	1
Заједнички простори/делови зграде	Мали	2
Двориште/посед	Средњи	3
Површине јавне намене и површине у јавном коришћењу/ објекти јавне намене	Велики	4
Подручја на којима је забрањено држање/ извођење домаћих животиња/ кућних љубимаца и опасни пси	Изразито велики	5
<b>1.5. Број/опсег лица на чија права и интересе утиче делатност или активност/радња/– применљиво за области на које се не могу применити критеријуми</b>		
Број/опсег лица	Опис обима штетне последнице	Нумеричка вредност
Број лица, односно опсег интереса и права незнатан	Незнатан	1
Број лица, односно опсег интереса и права мали	Мали	2
Број лица, односно опсег интереса и права средњи	Средњи	3
Број лица, односно опсег интереса и права велики	Велики	4



Број лица, односно опсег интереса и права изразито велики	Изразито велики	5
---	-----------------	---

### ТЕЖИНА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 2	1
Ниска	3 - 5	2
Средња	6 - 12	3
Висока	13 - 18	4
Критична	19 - 25	5

### 1. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ВЕРОВАТНОЋЕ НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

1) Ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору или на основу извештаја о самопроцени		
Степен ризика из претходног инспекцијског надзора или на основу извештаја о самопроцени	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Незнатна	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у претходне три године		
Број повреда прописа [Садржина и број аката инспекцијског надзора]	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било повреда прописа Записнички наложене мере за отклањање неправилности или једно решење (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Незнатна	1
Једна лакша повреда прописа Два решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Мала	2
Две или три лакше повреде прописа Три и више решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)	Средња	3
Више од три лакше повреде прописа Решење о забрани обављања делатности/активности/рада, решење о уклањању објекта, Тешка повреда прописа	Велика	4

Поступак за привредни преступ Поднета кривична пријава	Изразито велика	5
--	-----------------	---

**3) Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика**

Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера/Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору Изузетно висок степен сарадње са инспектором	Незнатна	1
Извршење мера изречених решењем Висок степен сарадње са инспектором	Мала	2
Решење није извршено или није извршено у целости управно извршење изречених мера(решење о извршењу) Средњи степен сарадње са инспектором	Средња	3
Решење није извршено ни у накнадно остављеном року /решење о новчаном кажњавању, управно извршење преко другог лица/ захтев за покретање прекршајног поступка или прекршајни налог због неизвршења решења Низак степен сарадње са инспектором	Велика	4
Изостанак сарадње са инспектором/ Онемогућавање, спречавање или ометање инспектора у обављању службених радњи	Изразито велика	5

**4) Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика**

Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Незнатна	1
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети		

надзираног субјекта на ниском нивоу	Велика	4
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу	Изразито велика	5

## 2. ВЕРОВАТНОЋА НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова за критеријуме	Нумеричка вредност
Незнатна	1 - 4	1
Ниска	5 - 16	2
Средња	17 - 81	3
Висока	82 - 256	4
Критична	257 - 625	5

## МАТРИЦА РИЗИКА И МЕТОД ПРОЦЕНЕ РИЗИКА 5 X 5

У овом делу је приказана метода процене ризика 5 x 5 (Табела 1), где хоризонтална координата (x - оса) представља степеновану тежину штетних последица, а вертикална координата (y - оса) представља степеновану вероватноћу настанка штетних последица.

Комбинација (садејство) степеновања тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице у матрици ризика даје степен ризика, сусретањем додељених вредности за ове две величине.

За примену ове методе потребно је за надзиране субјекте, који се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одређује се степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Метода 5 x 5 – Матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Критична	5	5	10	15	20	25
Висока	4	4	8	12	16	20
Средња	3	3	6	9	12	15
Ниска	2	2	4	6	8	10
Незнатна	1	1	2	3	4	5

Табела 2: Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан

## 1.2. ЛОКАЛНА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ - САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Укупан број извршилаца: седам (7) по овлашћењу  
Систематизованих радних места: 1 (један) инспектор

С обзиром на околности да су сви комунални инспектори решењем о систематизацији овлашћења да обављају и поверене послове из области Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу ствари у друмском саобраћају, а систематизовано радно место за локалног инспектора за друмски саобраћај (саобраћајног инспектора) је остало упражњено, ове послове ће радити комунални инспектори по овлашћењу у складу са потребама и налозима Руководиоца инспекције.

### Правни основ:

1. Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", број 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018-др.закон 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
3. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018)
4. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15, 44/2018 - др.закон и 95/2018)
5. Одлука о ауто-такси превозу путника и лимо сервису на територији града Зрењанина ("Сл. лист града Зрењанина", бр. 29/2018 и 8/2019 )
6. Одлука о јавном линијском превозу путника на територији града Зрењанина ("Сл. лист града Зрењанина", бр. 18/2019)

РЕДНИ БРОЈ	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1	Спровођење Закона и Одлука града Зрењанина у области јавног градског превоза и такси - превоза	Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивно деловање, издавање акта о примени прописа, откривање нерегистрованих субјеката и забрањеног превоза и мере према њима, мере за отклањање незаконитости, посебне мере наредбе, забране и заплене, сарадња са другим надлежним републичким и покрајинским (пилот) инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП- ом и комуналном милицијом	Континуирано и по потреби	
2	Одлука о ауто такси превозу путника и лимо сервису на територији града Зрењанина	одобрење за обављање такси провоза и лимо сервиса важећа такси налепница важећа такси дозвола такси возача важећа такси дозвола такси возила услови за такси возила (уредност, оштећење, осветљеност, вентилација, климатизација, поседовање баждареног и	Континуирано и по потреби	критичан, висок, средњи степен ризика

		<p>овереног таксиметра, блок рачуна, обавештења о броју телефона за пријаву провозника надлежном органу у случају потребе</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-полиса осигурања путника од последица несрећног случаја</li> <li>- уговор о раду са послодавцем</li> <li>-доказ о обавезном социјалном осигурању</li> <li>-лекарско уверење о способности возача за управљање возилом</li> <li>-возачка дозвола "Б" категорије најмање 3 године</li> <li>-коришћење такси стајалишта у складу са хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом</li> <li>-понашање такси возача и наплата такси услуге</li> <li>-правилна употреба и услови за такси таблу</li> <li>-поседовање уговора о превозу пре почетка превоза код лимо сервиса</li> <li>-услови за возача код лимо сервиса</li> <li>-услови за провозника у сталном и стварном седишту</li> </ul>		
3	Одлука о јавном линијском превозу путника на територији града Зрењанина	<ul style="list-style-type: none"> <li>- општи услови превоза (поверавање и уговор)</li> <li>- ред вожње</li> <li>- аутобуска стајалишта</li> <li>- изглед и обележавање аутобуса</li> <li>-обавезе провозника</li> <li>-обавезе посаде аутобуса</li> <li>-обавезе корисника јавног превоза</li> <li>-санкционисање забрањених радњи у аутобусу</li> </ul>	Континуирано и по потреби	критични, високи, средњи степен ризика
4	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	<ul style="list-style-type: none"> <li>- праћење промена законских прописа и одлука града</li> <li>- израда месечног, шестомесечног, годишњег и вишегодишњег извештаја (50 сати по инспектору)</li> <li>- презентација резултата рада путем званичног сајта Града</li> </ul>	Континуирано и по потреби	
5	Спровођење редовних, ванредних допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора (100-102 дана по инспектору)</li> <li>- спровођење ванредних, мешовитих, допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора (52-53 дана по инспектору)</li> </ul>	Континуирано и по потреби	
6	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	<ul style="list-style-type: none"> <li>-обрада и анализа броја сачињених записника, издатих прекршајних налога, пресуда, издатих решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога</li> </ul>	Континуирано и по потреби	
7	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у	<ul style="list-style-type: none"> <li>-припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције</li> </ul>	Континуирано и по потреби	

	вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору			
8	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : - објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа - пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права - број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних и инспекцијских надзора - континуирана примена Закона, уредби, одлука, правилника у вези са надзираним субјектом - предузимање превентивних инспекцијских надзора - постављање информација на званичној Web презентацији инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Континуирано и по потреби	

#### IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену:

- Материјални положај инспектора
- Повећање броја инспектора ради боље покривености територије Града
- Потребно је повећати број службених возила (куповина нових или поправка старих)
- Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције
- Увођење јединственог информационог система за инспекције

Редовна размена искуства између инспекција и других државних органа, сарадња са судским органима, тужилаштвом и полицијом (комуналном и редовном) и унапређење рада инспектора (едукација у бољој примени Закона о инспекцијском надзору).

#### V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење инспекција задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се код оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне планове).

Обрађивач:

Предраг Вујин


