



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Број: 404-6-2-2/2018-II
Дана: 07.11.2018. године
ЗРЕЊАНИН
Трг Слободе бр. 10
Тел/Факс (023) 315-0129
Тел (023) 315-0190
Е-mail: javne.nabavke@grad.zrenjanin.rs

На основу члана 35, а у вези са чланом 10, став 1 и чланом 20 став 3 Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама Републике Србије ("Службени гласник РС" бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) ("**Закон о концесијама**"), Град Зрењанин (у даљем тексту Град) у својству концедента, објављује овај

ЈАВНИ ПОЗИВ

за учествовање у поступку доделе

КОНЦЕСИЈЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ, РЕВИТАЛИЗАЦИЈУ,

УПРАВЉАЊЕ И ОБАВЉАЊЕ

ФАРМАЦЕУТСКЕ ДЕЛАТНОСТИ У

ГРАДУ ЗРЕЊАНИНУ

Град позива сва заинтересована домаћа и страна правна и физичка лица која испуњавају услове из овог јавног позива ("**Јавни позив**") да учествују у поступку доделе концесије за финансирање, ревитализацију, управљање и обављање фармацеутске делатности у Граду Зрењанину ("**Концесија**").

1. Контакт подаци Град Зрењанина

Беновић Едвард, дипл. правник, члан Стручног тима

А: Трг Слободе 10, 23000 Зрењанин, Србија

W: <http://www.zrenjanin.rs/>

Е: javne.nabavke@grad.zrenjanin.rs

2. Подаци о Концесији

2.1 Предмет Концесије/ природа и обим концесионе делатности

Члан 10 Закона о концесијама прописује да концесија подразумева уступање приватном партнеру, између осталог, права на обављање делатности од општег интереса.

Апотека Зрењанин која тренутно послује у Граду Зрењанину, представља здравствену установу у складу са одредбама Закона о јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 4291, 71/94, 79/05 – др. закон, 81/05 – испр. др. закона, 83/05 – испр. др. закона и 83/14 – др. закон), затим Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14, 96/15, 106/15 и 105/17 – др. закон) и Правилника о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе („Службени гласник РС“, бр. 43/06, 112/09, 50/10, 79/11, 10/12 – др. правилник, 119/12 – др. правилник и 22/13), и у њој се још увек обавља фармацеутска здравствена делатност на примарном нивоу.

С обзиром на то да делатност Апотеке Зрењанин има јавни значај у облику обезбеђивања здравствене заштите становништва, односно снабдевања лековима, лековитим средствима и медицинским помагалима становништва у насељеним местима у којима приватне апотеке не проналазе економски интерес за своје пословање, те сходно чињеници да је Апотека Зрењанин основана за територију Града Зрењанина и да је део Плана мреже здравствених установа у државној својини, сагласно Уредби о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС“, бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14, 92/15, 111/17 и 114/17 - испр., 13/18 и 15/18 испр.), јавно-приватно партнерство, и то са елементима концесије, одабрано је за реализацију финансирања и управљања континуираним обављањем фармацеутске делатности и тиме, последично, обезбеђења остваривања и заштите јавног интереса, уместо досадашњег начина обављања фармацеутске делатности од стране Здравствене установе чији је оснивач Град.

Члан 11, став 1 Закона о ЈПП-у предвиђа да се може дати концесија за (а) комерцијалну употребу средстава у својини јавног тела или (б) за обављање делатности од општег интереса, а посебно за конкретну листу активности наведених у овом члану, међу којима је наведена и област здравства. У складу са наведеним, Град Зрењанин, као оснивач Апотека Зрењанин и власник дела пословног простора у којима се тренутно налазе државне апотеке, концесионим уговором, чије је закључење циљ овог поступка, биће стављени на располагање приватном партнеру/концесионару у циљу и као предуслов обављања апотекарске делатности као концесионе делатности са преузимањем комерсијалног ризика, односно оперативног ризика и ризика тражње од стране концесионара.

Град као јавно тело надлежно за омогућавање приступа здравственој заштити својим грађанима, а који је оснивач Апотека Зрењанин, започиње овај поступак доделе концесије ("Поступак доделе концесије") за давање концесије за финансирање, ревитализацију, управљање и обављање фармацеутске делатности у Граду Зрењанину ("Концесија"). Концесија се даје приватном партнеру путем Уговора о концесији по завршетку Поступка доделе концесије и одабира најповољније понуде. Предмет

Концесије је финансирање, ревитализација, управљање и обављање фармацеутске делатности у Граду Зрењанину у оквиру кога јавни партнер (Град) додељују Концесију за обављање апотекарске делатности и право на локалима у власништву/имовини јавног партнера у којима концесионар мора искључиво да обавља апотекарску здравствену делатност (укупно 32 локала – укључујући локале у комерцијалном закупу где је то могуће) уз плаћање концесионе накнаде.

2.1.1 Однос са ЗУ "Апотека Зрењанин"

ЗУ "Апотека Зрењанин" основана од стране Града неће у статусном смислу ни на било који други начин бити повезана са новом здравственом установом коју ће основати изабрани Концесионар, ради обављања концесионе делатности, нити ће Концесионар у 100% приватном власништву имати обавезе које је до сада имала ЗУ "Апотека Зрењанин" у складу са законом, већ ће Концесионар пословати под тржишним условима уз поштовање обавеза предвиђених Концесионим уговором у погледу плаћања концесионе накнаде и одржавања нивоа доступности услуга на свим локацијама обухваћеним концесијом крајњим корисницима, осим у случају да ван његове контроле и кривце остане без одређених локација које нису у власништву Града, већ у комерцијалном закупу од стране трећих лица.

2.2 Место обављања Концесије

Место обављања концесионе делатности обухваћене Концесијом налази се на територији Града Зрењанина, како следи:

Град ће у оквиру додељене концесије дати право коришћења без плаћања додатне накнаде у односу на концесиону накнаду коју је предвиђено да плаћа изабрани концесионар, односно пренети постојеће уговоре о закупу на концесионара на следећим локалима у којим ЗУ Апотека Зрењанин тренутно обавља апотекарску делатност:

| Бр. | Назив/Локација | Адреса | Површина м2 |
|--|----------------------|-----------------------------------|-------------|
| | | | |
| Пословни простор Града тренутно дат на коришћење Апотеци Зрењанин који ће бити обухваћени додељеном Концесијом | | | |
| | Град Зрењанин | | |
| 1 | Апотека Центар | Краља Александра Карађорђевића 47 | 232 |
| 2 | Апотека Ескулап | Коче Коларова 57 | 118 |
| 3 | Апотека Галенус | Булевар В.Влаховића бб | 94 |
| 4 | Апотека 2. октобар | Патријарха Павла 46/ц | 114 |

| | | | |
|----------------------------------|--|--|-----|
| 5 | Апотека Шумица | Топличина 15а | 46 |
| 6 | Апотека Нова | Бул.Милутина Миланковића Л-4 | 47 |
| 7 | Апотека Мужља | Мужља Реверс Антала бб | 61 |
| | | | |
| | Насељена места | | |
| 1 | Апотека Ечка | Маршала Тита 30/а | 39 |
| 2 | Апотека Елемир | Леџинова 20 | 43 |
| 3 | Апотека Лазарево | Жарка Зрењанина бб | 27 |
| 4 | Апотека Меленци | Максима Горког 32 | 113 |
| 5 | Апотека Ботош | Тозе Марковића 46 | 40 |
| 6 | Апотека Клек | Васе Мискина 43 | 32 |
| 7 | Апотека Чента | Косте Симића 63/а | 23 |
| 8 | Апотека Арадац | Бранка Радичевића бб | 31 |
| 9 | Апотека Перлез | Светосавска 17 | 81 |
| 10 | Банатски Деспотовац | Трг Д.Ђупића 16 | 23 |
| 11 | Апотека Орловат | Пионирска 2 | 56 |
| 12 | Апотека Бело Блато | Бенешова 12 | 24 |
| 13 | Апотека Томашевац | Трг Слободе 10/1 | 23 |
| 14 | Апотека Фаркаждин | Маршала Тита 2 | 40 |
| 15 | Апотека Михајлово | Киш Ференца 36 | 21 |
| 16 | Апотека Книћанин | Карађорђева 14 | 36 |
| 17 | Апотека Јанков мост | Земљорадничка 7 | 30 |
| Пословни простор у закупу | | | |
| 1 | Апотека Хоспиталија | Др Васе Савића 5 (круг опште болнице) | 52 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са Општом болницом на неодређено време са закупнином</i> | |
| 2 | Апотека Лукићево | Бирчанинова 44/а | 39 |

| | | | |
|---|--|---|-----|
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са месном заједницом на неодређено време без накнаде</i> | |
| 3 | Апотека В.Роловић | Банатска 18 | 50 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са месном заједницом на неодређено време са закупнином</i> | |
| 4 | Апотека Тараш | Маршала Тита 57 | 33 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са месном заједницом на неодређено време без накнаде</i> | |
| 5 | Апотека Стајићево | Тозе Марковића 20 | 33 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са месном заједницом на период од 99 година без накнаде</i> | |
| 6 | Апотека С.Ковачевић | Мостарска 1а | 32 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Уговор са месном заједницом на период од 99 година без накнаде</i> | |
| 7 | Апотека 1.мај | Милетићева 109 | 58 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Закуп од физичког лица на период од 1 године са закупнином</i> | |
| 8 | Апотека Граднулица | Цара Душана 101 | 100 |
| | <i>Основ закупа и висина закупнине</i> | <i>Закуп од физичког лица на период од 3 године са закупнином</i> | |

2.3 Врста Концесије и Поступак доделе концесије

Поступак доделе концесије спроводи се на основу члана 20. став 3. у вези са чланом 10. став 1. и у складу са члановима 35. до 41. Закона о концесијама, као концесија за обављање фармацеутске делатности као делатности од јавног значаја, а чији је предмет финансирање, ревитализација, управљање и обављање фармацеутске делатности у Граду Зрењанину.

Концесија неће бити додељена у фазама.

Поступак доделе концесије ће бити спроведен без претквалификације.

2.4 Процењена вредност Пројекта

Процењена вредност Пројекта, односно Концесије је око 6.3 милиона евра за целокупан уговорени период на нивоу нето резултата будућег концесионара, добијеног на основу претпоставки на којима је израђен финансијски модел за потребе Концесионог акта.

Од Понуђача се очекује да сами изврше сопствене процене и спроведу све потребне провере како би оценили вредност Пројекта и његову исплативост.

2.5 Концесиона накнада

Концесиона накнада плаћаће се од стране Концесионара Града у складу са динамиком утврђеном уговором о концесији. Концесиона накнада ("**Концесиона накнада**") је подељена у два дела: (i) први део који се исплаћује као једнократна накнада по ступању Уговора о концесији на снагу, односно како је детаљније одређено у Одељку 4.1 Јавног позива ("**Авансна концесиона накнада**"); и (ii) други део који се исплаћује годишње као фиксна накнада, а који ће бити индексан са индексом потрошачких цена, односно инфлацијом у евро зони како је детаљније одређено у Одељку 4.2 Јавног позива ("**Годишња концесиона накнада**").

2.6 Рок трајања Концесије

Рок трајања концесије је 15 година, почев од ступања на снагу уговора о концесији ("**Рок трајања концесије**").

2.7 Права на локалима

Сви локали потребни за обављање концесионе делатности, биће обезбеђени од стране Града, у складу са уговором о концесији. Град ће остати носилац права својине на локалима који су у његовом власништву на дан ступања на снагу Уговора о концесији.

3. Учешће у Поступку доделе концесије

3.1 Преузимање Конкурсне документације

Свако заинтересовано лице које испуњава услове прописане овим Одељком 3.1 и Одељком 3.2 може да учествује у Поступку доделе концесије и да преузме конкурсну документацију ("**Конкурсна документација**"). Група понуђача, односно конзорцијум може да учествује у Поступку доделе концесије, у складу са условима предвиђеним Конкурсном документацијом и Законом о концесијама.

Накнада за преузимање Конкурсне документације се неће наплаћивати.

Захтев за преузимање Конкурсне документације ("**Захтев за Конкурсну документацију**") треба доставити Граду Зрењанин Градској управи Града Зрењанина, на адресу: Трг Слободе 10, Зрењанин, препорученом поштом са повратницом или путем е-маил javne.nabavke@grad.zrenjanin.rs, **најкасније до 10.12.2018. године до 12.00 часова**,

Уз Захтев за Конкурсну документацију, свако заинтересовано лице мора да достави:

- (i) уредно потписан примерак уговора о поверљивости, чији се нацрт налази у Додатку 1 овог Јавног позива и
- (ii) званични извод издат од стране надлежног привредног регистра, који није старији од 30 дана од дана подношења Захтева за Конкурсну документацију, који потврђује да је потписник уговора о поверљивости овлашћен за такво заступање заинтересованог лица или оригинал уредно потписаног и овереног пуномоћја, у случају да уговор о поверљивости потписује лице које није законски заступник заинтересованог лица које подноси Захтев за Конкурсну

документацију. У случају да било који од ових докумената није издат на српском језику, оверени превод овлашћеног судског тумача у Републици Србији мора да буде приложен уз оригинал релевантног документа.

Захтев за Конкурсну документацију треба да садржи адресу и е-маил адресу заинтересованог лица на коју треба доставити Конкурсну документацију.

Само Захтев за Конкурсну документацију који испуњава услове из овог Одељка 3.1 ће се сматрати уредним и потпуним и омогућити заинтересованом лицу да преузме Конкурсну документацију.

3.2 Услови за учешће у Поступку доделе концесије

3.2.1 Обавезни услови за учешће

Сваки понуђач мора да докаже да:

- 1) је активно правно лице, уписано у надлежни привредни регистар у земљи порекла;
- 2) понуђач и његови законски заступници нису осуђивани за неко од кривичних дела као чланови организоване криминалне групе, да нису осуђивани због извршења кривичног дела против привреде, кривичних дела против животне средине, примања или давања мита или због преваре;
- 3) је измирио доспеле порезе, доприносе и остале јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или друге земље порекла;
- 4) поштује обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Докази за испуњење обавезних услова за учешће детаљно су предвиђени у Додатку 2 овог Јавног позива.

3.2.2 Додатни услови за учешће, односно квалификациони услови

Сваки понуђач мора да испуни следеће квалификационе услове:

- 1) да је у периоду од 3 године пре Јавног позива, рачунајући од дана објављивања Јавног позива, понуђач имао искуства у:
 - (а) вођењу Здравствених апотекарских установа са апотекама на најмање 60 локација на територији Републике Србије;
 - (б) да има најмање 300 запослених фармацеута и фармацеутских техничара у Апотекама у свом власништву
 - (в) да поседује галенску лабораторију са најмање 30 регистрованих лекова,

где услов под (в) треба да буде испуњен од стране једног понуђача, односно једног члана конзорцијума. Такав члан конзорцијума, уколико понуђачи

испуњавају услове заједнички, биће номинован као носилац посла у уговору о конзорцијуму.

2) најмање 15 милиона евра годишњег прихода у свакој од 3 пословне године које претходе години у којој је објављен Јавни позив. Годишњи приход за потребе овог услова сматраће се као приход исказан у (ревидираним) финансијским извештајима понуђача. У случају конзорцијума, највише три (3) члана конзорцијума морају заједно да испуњавају овај услов.

3) да у обављању фармацеутске/апотекарске делатности као Здравствена аптекарска установа у последње 3 година пре Јавног позива има позитиван финансијски резултат и да је остварио добит од најмање 3 милиона евра у наведеном периоду. Добит за потребе овог услова сматраће се као добит исказана у (ревидираним) финансијским извештајима понуђача. У случају конзорцијума, највише три (3) члана конзорцијума морају заједно да испуњавају овај услов.

Докази за испуњење додатних, односно квалификационих услова за учешће детаљно су предвиђени у Додатку 2 овог Јавног позива.

4. Критеријум за избор најповољније понуде

Критеријум за избор најповољније понуде је највиша понуђена Концесиона накнада.

У својој понуди, понуђач мора исказати Концесиону накнаду (односно, Авансну концесиону накнаду и Годишњу концесиону накнаду), како је предвиђено у наставку:

4.1 Авансна накнада

Одабрани Понуђач, односно концесионар платиће Градској управи Града Зрењанина Авансну концесиону накнаду, у року од 15 радних дана од дана ступања на снагу уговора о концесији, како је детаљно предвиђено уговором о концесији у износу петогодишње понуђене Годишње концесионе накнаде.

Авансна накнада се исказује у еврима, а плаћа у динарској прозив вредности по средњем курсу НБС на дан плаћања.

4.2 Годишња концесиона накнада

Годишња концесиона накнада плаћа се од шесте године од ступања на снагу уговора о концесији. Понуђена Годишња концесиона накнада не може бити мања од 120.000 евра годишње.

Годишња концесиона накнада се исказује у еврима, а плаћа у динарској прозиввредности по средњем курсу НБС на дан плаћања.

4.3 Оцењивање Понуда

Сваки Понуђач [i] (i = 1 према Н, односно Понуђач 1, Понуђач 2, Понуђач 3 итд.) ће понудити два дела Концесионе накнаде, оба исказана у еврима:

(i) Авансна концесиона накнада [АКNi]; и

(ii) Годишња концесиона накнада [ГКН_i].

Поени сваког Понуђача [C_i] ће се рачунати у складу са следећом формулом:

$$C_i = 50\% \times AKN_i + 50\% \times GKN_i$$

Годишња концесиона накнада не сме да износи мање од 120.000 евра годишње.

Сваки понуђач мора да узме у обзир да ће понуђена Авансна концесиона накнада и Годишња концесиона накнада постати уговорна обавеза и да ће бити обухваћене уговором о концесији.

Годишња концесиона накнада ће бити индексирана у складу са одредбама уговора о концесији које регулишу индексаију и инфлацију.

5. Подношење понуда

Рок за достављање понуда је **08.01.2019. године до 12.00 часова** ("Рок за подношење понуда"), у просторијама Града Зрењанина Градске управе Града Зрењанина, Трг Слободе 10, Зрењанин, пријемна канцеларија – канцеларија број 53, како је назначено у Одељку 1 изнад.

Понуде се достављају лично или путем препоручене поште са повратницом, у затвореним ковертама/кутијама како је детаљно објашњено у Конкурсној документацији. Понуде ће се сматрати достављеним након њиховог физичког пријема од стране Града.

Понуде морају бити достављене на српском језику.

Понуде могу да буду сачињене на латиничном или ћириличном писму.

6. Обавештење о исходу Поступка доделе концесије

Исход Поступка доделе концесије ће бити објављен најкасније до 15.01.2019. године. Града ће доставити релевантну одлуку, уз копију записника о отварању и оцени понуда, сваком понуђачу путем емаил-а и без одлагања објавити на својој званичној интернет страници и на Порталу јавних набавки.

7. Заштита права понуђача

7.1 Свако лице заинтересовано за учешће или које учествује у Поступку доделе концесије има право да поднесе захтев за заштиту права у вези са Поступком доделе концесије Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки ("**Комисија**").

7.2 Захтев за заштиту права се подноси Граду на адресу назначену у Одељку 1 овог Јавног позива, препорученом поштом са повратницом.

Копија захтева за заштиту права се истовремено подноси и Комисији на следећу адресу:

Немањина 22-26, 11-000 Београд

- 7.3 Захтев за заштиту права може се поднети против било које одлуке Града која се може одвојено побијати, а која је према мишљењу подносиоца донета незаконито.
- 7.4 Рокови за подношење захтева за заштиту права су:
- (i) најкасније седам (7) дана пре истека Рока за подношење понуда, у случају да се захтев за заштиту права односи на Конкурсну документацију или било коју другу радњу Града у вези са Поступком доделе концесије која је предузета пре истека Рока за подношење понуда;
 - (ii) 15 (петнаест) дана од објављивања резултата Поступка доделе концесије, односно од објављивања одлуке о избору најповољније понуде или одлуке о поништају Поступка доделе концесије на интернет страници Града и на Порталу јавних набавки, у случају да се захтев за заштиту права односи на било коју од ових одлука Града.
- 7.5 У случају да је захтев за заштиту права у овом Поступку доделе концесије поднет од стране истог подносиоца, каснијим захтевом за заштиту права не могу се побијати радње Града које је подносилац знао или могао знати при подношењу првог захтева за заштиту права.

8. Гаранција понуде

Сваки од понуђача дужан је да уз понуду достави и гаранцију за озбиљност понуде у износу од 120.000 евра ("**Гаранција понуде**") у корист Града.

Форма и садржина Гаранције понуде, као и критеријуми за прихватљивост банке која је издаје биће предвиђени Конкурсном документацијом.

Рок трајања Гаранције понуде не сме бити краћи од шест месеци, рачунајући од дана Рока за подношење понуда.

Прилози:

- 1) Додатак 1 - Уговор о поверљивости
- 2) Додатак 2 - Услови за учествовање у Поступку доделе концесије и докази за њихово испуњење

