

На основу члана 91. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 108/13 и 142/14) и члана 30. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 26/13 – пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14 и 28/14), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2015. године донела је

**ЗАКЉУЧАК**  
**о Извештају о раду Службе за буџетску инспекцију града Зрењанина**  
**за 2014. годину**

1. Скупштина града Зрењанина констатује да је разматрала Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију града Зрењанина за 2014. годину.

У току 2014. године извршена је контрола примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења буџетских средстава код 10 корисника буџетских средстава. Записницима, односно налазима о извршеној инспекцији утврђено је укупно 68 неправилности и наложено 66 мера за њихово отклањање.

Служба за буџетску инспекцију је у току 2014. године поднела 18 захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица буџетских корисника код којих су утврђене неправилности. Од укупног броја поднетих захтева за покретање прекршајног поступка, 15 захтева је поднето Прекршајном суду у Зрењанину, док су 3 захтева поднета Републичкој комисији за заштиту права у поступку јавних набавки.

**2. ЗАКЉУЧАК СА ИЗВЕШТАЈЕМ ДОСТАВИТИ:**

- Градоначелнику
- Служби за буџетску инспекцију
- Одсеку за послове Скупштине града, Градоначелника и Градског већа и
- А р х и в и.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
СКУПШТИНА ГРАДА  
Број:  
Дана:  
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА  
прим. др Елеонора Марјановић



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Служба за буџетску инспекцију  
Број: 47-25/15-П-01  
Датум: 01.06.2015. год  
Зрењанин

**ГРАДСКОМ ВЕЋУ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА  
СКУПШТИНИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА**

**ПРЕДМЕТ:** Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију за 2014. год.

**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ У 2014. ГОДИНИ**

У складу са чланом 91. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/2014), достављамо Скупштини града Зрењанина извештај о спроведеним инспекцијама током 2014. године код корисника средстава буџета града Зрењанина, ради упознавања и предузимања одговарајућих мера из њене надлежности.

На основу члана 85. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему и члана 45. тачка 7. Статута града Зрењанина, Градоначелник града Зрењанина донео је Одлуку о оснивању Службе за буџетску инспекцију ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/11) и Одлуку о изменама и допунама одлуке о оснивању Службе за буџетску инспекцију ("Службени лист града Зрењанина", бр. 6/14).

Сходно чл. 45. и 108. став 2. Статута града Зрењанина, Одлуци о оснивању Службе за буџетску инспекцију и Одлуци о изменама и допунама одлуке о оснивању Службе за буџетску инспекцију, Градоначелник града Зрењанина донео је Правилник о систематизацији радних места у Служби за буџетску инспекцију ("Службени лист града Зрењанина", бр. 22/11) и Правилник о изменама и допунама правилника о систематизацији радних места у Служби за буџетску инспекцију ("Службени лист града Зрењанина", бр. 3/13), којим су утврђени називи радних места, описи послова и задатака, као и број извршилаца на тим радним местима.

Послови буџетске инспекције локалне самоуправе дефинисани су члановима 84. до 91.

Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/2014), где је у члану 85. став 3. одређено да је Служби за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе надлежна за спровођење инспекције над:

1) директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;

2) јавним предузећима основаним од јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;

3) Правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Уредбом о раду, овлашћењима и обележјима службе за буџетску инспекцију ("Службени гласник РС", бр. 10/04, 84/07) уређује се начин рада, овлашћења и обележја буџетске инспекције, као и правна заштита у поступку инспекције, која се остварује у складу са овом уредбом.

Контрола буџетских корисника током 2014. год. је вршена у складу са Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2014. год., донетим од стране Градоначелника дана 14.01.2014 год. заведеним под бројем 016-6-4/14-II и према Плану рада Службе за буџетску инспекцију за 2014. год. утврђеном дана 14.01.2014. год. од стране шефа Службе за буџетску инспекцију, заведеним под бројем 47-1/14-II-01.

На основу поднетих пријава о постојању сумњи да у раду буџетских корисника и њиховом располагању буџетским средствима има неправилности, као и на основу примљених захтева за вршење контроле корисника буџетских средстава, упућених од стране других органа и институција, на захтев градоначелника, Служба за буџетску инспекцију је током 2014. год. вршила и ванредне контроле.

Послове контроле у 2014. год. су обављала три извршиоца и то, шеф службе и два буџетска инспектора.

Служба за буџетску инспекцију је у 2014 год. извршила контролу примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћење средстава код укупно 10 корисника буџетских средстава и то:

1. Центар за социјални рад,
2. Културни центар,
3. ОШ "Вук Караџић" Зрењанин,
4. ОШ "Б. Ћопић" Лукићево,
5. Невладине организације, Зона унапређеног пословања и Корзо фест,
6. ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин,
7. Месна заједница "Ечка",
8. Месна заједница "Томашевац"
9. Здравствена установа "Апотека Зрењанин",

10. Музичка школа "Јосиф Маринковић" - контрола је започета у 2014. год. а завршена је у 2015. год.

Налази, односно неправилности које су утврђене у записнику о извршеној контроли Музичке школе "Јосиф Маринковић" која је започета крајем 2014. године а која је завршена 16.01.2015. године. приказани су у Извештају о раду Службе за буџетску инспекцију за 2014. год. јер су до дана састављања овог извештаја истекли сви законом прописани рокови за улагање приговора на записник, чиме је записник постао правоснажан. Такође, у Извештају о раду Службе за буџетску инспекцију за 2014. год. садржане су и пријаве које су, до састављања овог извештаја, поднете Прекршајном суду у Зрењанину у 2015. год., против одговорних лица Музичке школе за неправилности које су утврђене у записнику о извршеној контроли.

Неправилности које су утврђене контролом ЈП "Градска стамбена агенција" која је започета у 2013. год. и која је завршена у 2014. год., приказане су у Извештају о раду Службе за буџетску инспекцију за 2013. год. Међутим, с обзиром да до подношења Извештаја о раду Службе за буџетску инспекцију за 2013. год. још нису биле поднете пријаве против одговорних лица ЈП "Градска стамбена агенција" за утврђене неправилности, оне су зато приказане у Извештају о раду Службе за буџетску инспекцију за 2014. год.

О извршеним контролама, сачињени су записници са налазом о утврђеним неправилностима и предложеним мерама ради отклањања уочених неправилности и пропуста у раду буџетских корисника.

Након завршетка контроле, градоначелнику су достављани изводи из записника о извршеној контроли и утврђеним налазима и предложеним мерама, у циљу његовог упознавања као одговорног лица за извршење одлуке о буџету, односно као наредбодавца за извршење буџета.

Ради упознавања Скупштине града Зрењанина и ради предузимања одговарајућих мера из њене надлежности, у овом извештају наводимо неправилности које су утврђене у записницима о извршеној контроли корисника средстава буџета града Зрењанина, а које се односе на непоштовање законских прописа одређених Законом о буџетском систему, Законом о јавним набавкама и другим законима, уредбама и правилницима којима се регулише рад корисника буџетских средстава.

У извршеним Контролама примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава код корисника буџетских средстава, утврђено је постојање већег броја неправилности које се огледају у следећем:

### **Центар за социјални рад**

1. Део расхода који је утрошен за исплату дела плате за рад ван радног времена – приправност, исплаћиван је у супротности са Законом о социјалној заштити.

2. При исплати накнада за превоз запосленима није се стриктно поштовала евиденција присутности на послу, односно стварно време коришћења годишњег одмора када раднику не припада ова накнада, чиме нису поштоване одредбе Правилника о раду Центра за социјални рад Града Зрењанина као и одредбе Закона о раду.

3. У више случајева, приликом контроле рачуна добављача је утврђено да се на рачунима

не налази потпис ниједног одговорног лица које би својим потписом потврдило да су предметна добра или услуге заиста испоручени или извршени у квантитету и квалитету који је наведен у њима или да су извршени наведени радови, што је у супротности са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о организацији буџетског рачуноводства Центра за социјални рад Града Зрењанина.

4. У плану јавних набавки за 2012.годину није била планирана набавка добара – погребне опреме за потребе сахрањивања лица која имају право на трошкове сахране, набавка горива, услуга обезбеђења и намирница за исхрану - храна, те за реализацију тих трошкова нису спроведени поступци јавне набавке, чиме су прекршене одредбе Закона о буџетском систему и Закона о јавним набавкама.

5. Извршено је плаћање трошкова мобилних телефона без правног основа то јест без постојања одговарајуће одлуке о коришћењу мобилних телефона у 2012. години и у 2013. год., чиме је поступљено у супротности са одредбама Закона о порезу на доходак грађана и Закона о буџетском систему.

6. Извршено је ангажовање адвоката за пружање адвокатских услуга у 2013.години на неодређено време, без реалне процене стварне потребе за његовим ангажовањем, с обзиром на чињеницу да је по систематизацији у Центру за социјални рад запослено четири дипломирана правника.

### **ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин**

1. У појединим случајевима у 2012.години извршени расходи су књижени на неодговарајућим контима чиме је поступљено супротно одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о организацији буџетског рачуноводства ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин.

2. Путни налози за службена путовања су издавани по принципу један налог за више лица а у неким случајевима су исплаћене пуне дневнице иако је запосленима била обезбеђена исхрана. Такође, исплаћиване су пуне дневнице запосленима иако су на путу провели нешто више од 9 часова када им припада само 50% накнаде трошкова односно дневнице. Наведене исплате су у супротности са одредбама Правилника о раду ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин, Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика као и одредбама Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника .

3. На улазним рачунима се не налази потпис ниједног одговорног лица које би својим потписом потврдило да су предметна роба, материјал или опрема заиста испоручени у квантитету и квалитету који је наведен у њима, што је у супротности са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о организацији буџетског рачуноводства ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин.

4. Извршена је набавка прехранбених артикала, без спроведеног јединственог поступка јавне набавке мале вредности пошто је укупна вредност добара прелазила законски лимит, а пошто исто није учинила, поступила је у супротности са одредбама Закона о буџетском систему и Закона о јавним набавкама.

### **ОШ "Вук Караџић" Зрењанин**

**1.** Утврђено је постојање више неправилности приликом исплата путних трошкова који се огледају у:

- путни налози за службена путовања су без деловодног броја и датума издавања,
  - у неким случајевима исплате дневница нису вршене у складу са наменом која је наведена у поднетим захтевима за трансфер средстава,
  - исплата и обрачун дневница са сатницом временаведеног на службеном путу је у неким случајевима датумски урађен пре него што је и обављено само путовање,
  - уплате котизација за семинаре и исплата трошкова превоза на службеном путу вршене су без рачуноводствене исправе,
- чиме је у свим наведеним случајевима поступљено супротно одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о организацији буџетског рачуноводства ОШ "Вук Караџић" Зрењанин.

**2.** Део средстава утрошених за набавку ужине које се плаћају из такозваног "родитељског динара" није била предмет јавне набавке у 2013.години, као ни до тренутка започињања контроле у ОШ "Вук Караџић" у 2014.години, мада је школа и за трошење ових средстава била у обавези да спроводе јединствени поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама и пратећим подзаконским актима.

ОШ "Вук Караџић" је у току контроле започела поступак јавне набавке хране за ученике која се финансира средствима родитеља.

### **ОШ "Бранко Ћопић" Лукићево**

**1.** Није вршено усаглашавање стања књиговодствених картица школе са стањем финансијских картица књиговодства града што није у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о организацији буџетског рачуноводства.

**2.** Током 2012. год, 2013.год и периоду од 01.01. до 30.06.2014. год, су вршене исплате накнаде за коришћење сопственог аутомобила у висини 30% од цене горива по пређеном километру уместо у висини од 10% од прописане цене погонског горива по пређеном километру, како је одређено Уредбом о накнади трошкова и отпремнини намештеника и државних службеника, чиме је поступљено у супротности са одредбама Закона о буџетском систему.

**3.** Избор добављача за набавку хране за ужину деце у 2012. год. није извршен спровођењем поступка јавне набавке мале вредности, чиме је поступљено супротно одредбама Закона о јавним набавкама као и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

**4.** Исплатом средства запосленим женама за 8. Март. на име поклон честитки је извршена без правног основа и има карактер личних давања односно зараде, поступљено је супротно одредбама Закона о буџетском систему.

**5.** Приликом набавке хране за ужину деце у периоду од 01.01. до 30.06.2014. год. 2014. год. школа је била у обавези да приликом избора добављача за набавку хране спречи постојање сукоба интереса, да обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, што школа није учинила и тиме је поступила супротно одредбама Закона о јавним набавкама и самим тим и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

**6.** Део средстава које је школа из буџета града Зрењанина добила за плаћање обавеза за

утрошену ел. енергију, грејање, услуге водовода и канализације, одвоз отпада, интернет и осигурање, је утрошила за друге намене, чиме је поступила супротно одредбама Закона о буџетском систему.

7. Део средстава које је школа у 2013.год., утрошила за набавку прехранбених производа није евидентиран, односно прокњижен у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Месна заједница Томашевац**

1. За коришћење шест мобилних телефона није донета одлука Савета месне заједнице о одређивању лица са правом коришћења мобилних телефона, као и да није одређен износ дозвољеног лимита трошкова коришћења мобилних телефона.

Плаћање трошкова мобилних телефона извршено је без правног основа чиме је поступљено у супротности са одредбама Закона о порезу на доходак грађана и са одредбама Закона о буџетском систему.

2. Избором извођача радова на уређењу атарских путева - израда отресишта и радова на уређењу атарских путева у 2012. год., спровођењем поступка јавне набавке мале вредности, уместо спровеђењем отвореног поступка јавне набавке, поступљено је супротно одредбама Закона о јавним набавкама, самим тим и са одредбама Закона о буџетском систему.

3. За израду пројекта "Главног пројекта израде и опремања новог бунара" (грађевински, хидромашински и електро део и "Извођење пројекта израде новог бунара и техничке контроле", месна заједница Томашевац је ангажовала извођача без спровођења поступка јавне набавке мале вредности, чиме је прекршила одредбе Закона о јавним набавкама а самим тим и одредбе Закона о буџетском систему.

4. Месна заједница Томашевац је извршила пренос новчаних средстава, односно позајмицу средстава другом правном лицу, чиме је поступила у супротности са одредбама Закона о буџетском систему.

5. Избором извођача радова за изградњу водоводне инфраструктуре у месној заједници Томашевац током 2013. год. и то извођача радова за "Опремање и освајање бунара (експлоатациона колона) и извођача радова "Бушење бунара" поступком јавне набавке мале вредности уместо спровеђењем отвореног поступка јавне набавке, поступљено је супротно одредбама Закона о јавним набавкама, а самим тим и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

### **Месна заједница Ечка**

1. Ангажовањем адвоката за правно заступање месне заједнице у 2013. години и прва два месеца 2014. године у свим судским споровима без закљученог уговора о заступању, Месна заједница Ечка је поступила супротно одредбама Закона о буџетском систему.

2. Ангажовањем адвоката за услуге правног заступања у периоду од 01.01.2013. до 31.12.2013. године без спровођења поступка јавне набавке, Месна заједница "Ечка" је поступила супротно одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему.

3. Закључивањем уговора о сталном пружању правне помоћи, од 01.03.2014. године, у паушалном месечном износу уз могућност повећања трошкова по основу судских спорова без

прибављања понуда од других давалаца истоврсних услуга чиме би се спречило евентуално постојање сукоба интереса, обезбедила конкуренција и чиме би се обезбедило да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, прекршене су одредбе Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему.

4. У више случајева, пословне промене које су настале у раду месне заједнице као што су дати аванси, примљени улазни рачуни даваоца услуга, обрачун камата, трошкови извршног поступка и др. нису евидентирани у пословним књигама Месне заједнице у складу са одредбама Правилника о организацији буџетског рачуноводства и Уредбе о буџетском рачуноводству.

5. Извршено је плаћање трошкова мобилних телефона изнад лимита утврђених одлуком, чиме је поступљено супротно са одредбама Закона о порезу на доходак грађана, а самим тим и са одредбама Закона о буџетском систему.

6. У току контролисаног периода, односно од 01.01.2013. до 31.03.2014. године, одговорна лица Месне заједнице нису предузели мере нити друге активности у оквиру своје надлежности да би се повећала наплата потраживања од купаца и корисника просторија, што је у супротности са одредбама Закона о буџетском систему.

### **Културни центар Зрењанин**

1. Део прихода који је остварен од продаје улазница од одржаних културних манифестација као што су музички концерти, позоришне представе и др. није евидентиран, односно књижен у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2. Током 2012. и 2013. године накнада трошкова превоза запослених на посао и са посла није исплаћивана према стварном присуству запослених на раду, чиме је поступљено супротно одредбама Посебаног колективног уговора за запослене у установама културе чији је оснивач град Зрењанин, Закона о раду, а тиме и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

3. Обзиром да је Одлука директора о одређивању списка запослених који могу користити службене мобилне телефоне и дозвољеног лимита за коришћење мобилних телефона донета 22.11.2012. године, целокупна утрошена средства за коришћење мобилних закључно са 31.10.2012 год се сматрају личним давањима запосленима, чиме су прекршене одредбе Закона о порезу на доходак грађана, одредбе Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање а самим тим, и одредбе Закона о буџетском систему.

4. У току 2012. и 2013. године, накнада за дневнице, односно исхране на службеном путу је исплаћивана у висини 5% од просечне зараде у Републици Србији на дан исплате, уместо у висини 5% од просечне месечне зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку, како је утврђено у Посебном колективном уговору за запослене у установама културе чији је оснивач град Зрењанин, чиме је поступљено супротно одредбама Закона о буџетском систему.

5. Избор даваоца услуга оглашавања програмских активности Културног центра у локалним медијима у 2012. год и 2013. год. извршен је без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, чиме је поступљено супротно одредбама Закона о јавним набавкама, као и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

6. Давањем поклон честитки запосленима и набавка флаширане воде за пиће за запослене



има карактер личних давања односно карактер зараде, поступљено је супротно одредбама Закона о порезу на доходак грађана, као и одредбама Закона о буџетском систему.

7. Културни центар је прикупљена средстава од продаја улазница од хуманитарног концерта током 2012. год. и 2013. год. донирао у хуманитарне сврхе, чиме је поступио супротно одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и одредбама Закона о буџетском систему.

Културни центар као индиректни буџетски корисник буџета града не може трошити средства за донације, јер одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем није предвиђен субаналитички конто донације.

8. Културни центар је у 2013. год. за трошкове путовања утрошио средстава која су изнад износа средстава одобрених Програмом рада-финансијским планом и ребалансом III Плана и програма рада Културног центра за 2013. год., чиме је поступљено супротно одредбама Закона о буџетском систему.

9. Културни центар је избор понуђача за услуге штампања брошуре, израду беџева и банера, плаката, позивница, рекламних мајица и др. у 2013. год., извршио без спровођења поступка јавне набавке мале вредности, чиме је поступљено супротно одредбама Закона о јавним набавкама, самим тим и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

### **Апотека Зрењанин**

1. Зараде запослених у Апотеци Зрењанин у 2011. год. су исплаћиване тако што су Одлукама директора Апотеке, за сваки месец појединачно утврђивани проценти увећања, имена запослених којима не припада увећање, као и да се увећање обрачунава на остварену зараду за редован рад, без накнаде зараде за време одсуствовања са рада. Контролом обрачуна зарада утврђено је да је основицу за увећање зараде за остварени радни учинак чинила и накнада зараде за коришћење годишњег одмора.

Такође, у периоду од 07.06.2011. године, односно од ступања на снагу новог Колективног уговора па све до 30.06.2014. године, минули рад је рачунат по стопи од 0,5% за сваку годину радног стажа уместо прописаних 0,4%.

У периоду од 2011 до 30.06.2014 год. вршена је исплата плата за одређени број запослених по коефицијентима који нису усаглашени са коефицијентима из члана 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У поступку контроле, је извршено њихово усаглашавање са коефицијентима одређеним Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, и то почев од 01.10.2014. године.

Све наведене неправилности у супротности су са одредбама Закона о буџетском систему.

2. Исплата накнаде трошкова за долазак на рад и повратак са рада у 2011. год. није извршена у складу са одредбама Колективног уговора, због тога што је исплата ове накнаде вршена без њеног умањења за дане проведене на годишњем одмору и плаћеном одсуству.

Од 01.01.2012. године исплате по овом основу су вршене у складу са Колективним уговором.

3. У Апотеци Зрењанин, током 2011. год. и 2012. год. нису спроведени поступци јавних набавки мале вредности за набавку компјутерских услуга, за издатке за гориво-бензин, за набавку потрошног материјала, а у 2013. год. поступци јавних набавки мале вредности нису

спроведени за извршену набавку компјутерских услуга.

У свим наведеним случајевима је поступљено супротно одредбама Закона о јавним набавкама и одредбама Закона о буџетском систему.

4. Расходи који су извршени за услуге мобилне телефоније нису књижени сходно одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Музичка школа "Јосиф Маринковић"**

1. Школски одбор није разматрао утврђивање и измену финансијских планова школе за 2012, 2013 и 2014 годину, нити је доносио одлуке о томе, осим што је на својим седницама од 21.02.2013. разматрао Аналитичке планове буџетских расхода за 2013.годину и Обавештења о одобреним апропријацијама за 2014.годину, при чему су се и аналитички планови и обавештења односили искључиво на део средстава које школа добија из буџета града Зрењанина а не на укупне приходе и расходе планиране за наведене године, који би чинили комплетан финансијски план школе.

2. Део прихода који је Музичка школа остварила у 2012.години од општине Ковачица, односно од Културно-просветне заједнице Ковачица, остварен је на начин да је Музичка школа сваког месеца дописима обавештавала о износу трошкова извођења наставе у издвојеном одељењу школе у Ковачици, а ова јој, без посебног правног акта - уговора, исте уплаћивала на име трошкова извођења наставе у издвојеном одељењу школе у Ковачици. Са друге стране, у расходном делу, те исте месечне износе Музичка школа је уплаћивала, на име закупа Дому културе "3. Октобар" Ковачица, који је школи фактурисао коришћење пословног простора без правног акта – уговора о закупу, чиме је Музичка школа "Јосиф Маринковић" поступила супротно одредбама Правилника о организацији буџетског рачуноводства, Уредбе о буџетском рачуноводству и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

3. Контролом је утврђено непостојање одговарајућих одлука Школског одбора око набавке мобилних телефонских апарата, с тим у вези и коришћења мобилних телефона, непоступање по инструкцији Одељење за финансије Градске управе Зрењанин, као и нерегулисање питања месечних лимита за запослене при коришћењу мобилних телефона и начина вршења обуставе у случају њиховог прекорачења. Такође, чињеница да није донет интерни акт о коришћењу службених мобилних телефона, којим би се уредили услови под којима се право остварује, начин остваривања права и висина права, и не постојање евиденција о потраживањима од запослених код прекорачења лимита су, поред непоштовања одредби Статута школе, и у супротности са одредбама Закона о буџетском систему.

4. Приликом исплате дневница за службена путовања констатовано је неколико неправилности, као што је исплата дневница без одлуке директора о висини дневнице која се исплаћује за службени пут у земљи, издавање путног налога за службени пут за једног запосленог иако је на службени пут упућено више запослених истовремено. Такође контролом је утврђено да нису поднети извештаји са службеног пута у иностранство и др., чиме је поступљено супротно одредбама Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и самим тим и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

5. Из средстава добијених из буџета града Зрењанина је извршена набавка новогодишњих пакетића за децу запослених до 15 година старости, као и набавка лап топ рачунара који је дат на поклон за одлазак бившег директора у пензију, чиме је поступљено супротно

одредбама Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика, Правилника о раду Музичке школе, а самим тим и супротно одредбама Закона о буџетском систему.

6. На улазним рачунима се не налази потпис ниједног одговорног лица које би својим потписом потврдило да су предметна добра или услуге заиста испоручени или извршени у квантитету и квалитету који је наведен у њима или да су извршени наведени радови. Наведено је у супротности са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о организацији буџетског рачуноводства Музичке школе "Јосиф Маринковић" Зрењанин.

7. Музичка школа "Јосиф Маринковић" Зрењанин није имала План јавних набавки за 2013.годину, као ни за 2014.годину. Школа је била у обавези да уради План јавних набавки за набавку добара и услуга као што је канцеларијски материјал, прехранбени артикли, средства за одржавање хигијене, грађевински радови, услуге мобилне телефоније, услуге осигурања, то јест за набавку истоврсних добара, услуга или радова чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 400.000 динара на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

8. При књижењу пословних промена, у смислу одређивања конта на којима ће се исте књижити, дешавале су се грешке тако да су поједини расходи књижени на погрешним контима, односно нису књижени у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Невладине организације**

#### **а) Савез аматерских културно-уметничких друштава и организација општине Зрењанин**

- при исплати трошкова превоза за долазак на посао и одлазак са посла, није се стриктно поштовала евиденција присутности на послу односно стварно време коришћења годишњег одмора када раднику не припада ова накнада, чиме нису поштоване одредбе Посебног колективног уговора за раднике Стручне службе Савеза аматерских културно-уметничких друштава општине Зрењанин.

#### **б) Аматерско позориште „Мадач“**

- извршена је исплата солидарна помоћи на име накнаде погребних трошкова без валидне одлуке надлежног органа.

- током 2013. и 2014. год. је вршена исплата дневница, односно ауторских хонорара без икакве одлуке надлежног органа о утврђивању висине износа хонорара и дневница.

#### **в) Црвени крст Зрењанин**

- по Уговорима о финансирању за 2013 и за 2014.годину, закљученим између града Зрењанина и Црвеног крста није прецизно дефинисана намена средстава које је град наменио Црвеном крсту Зрењанин, већ се у члановима од 1. до 4. Уговора говори о финансирању разних програма и активности Црвеног крста, па су средства делом кориштена и за плате, додатке и накнаде запослених.

- у поступку спровођења јавне набавке основног средства за саобраћај – аутомобила, у 2013.години, су начињени одређени пропусти, посматрано по Закону о јавним набавкама али,

битна чињеница је што наведени пропусти нису утицали на избор најповољнијих понуђача, нити довели до подношења захтева за заштиту права, али су показали одређењу дозу несналажења у примени и непознавање тада важећег Закона о јавним набавкама.

г) Друштво за борбу против шећерне болести града Зрењанина

Финансирање Друштва за борбу против шећерне болести града Зрењанина од стране Града Зрењанина вршено је по Уговорима о суфинансирању Пројекта "Оснивање Информативно-едукативног центра и специјализоване продавнице за дијабетичаре и гојазне особе у граду Зрењанину у 2013.години и 2014.години" у којем нису детаљније наведене намене коришћења средстава која се преносе из буџета града Зрењанина, те се стога и не може вршити потпуна контрола наменског трошења средстава по врсти и намени.

д) Организација глувих и наглувих Зрењанин

За део средстава који је из буџета града Зрењанина пренет Организацији глувих и наглувих у Зрењанину по Уговора о финансирању, није постојао правни основ. Поменути пренос средстава је требало реализовати путем доношења посебних решења о коришћењу средстава из текуће буџетске резерве у складу са Законом о буџетском систему и у складу са Одлуком о буџету града Зрењанина за 2013. годину.

ђ) Међуопштинска организација слепих и слабовидих Зрењанин

Уговором о финансирању програмских активности Међуопштинске организације слепих и слабовидих Зрењанин за 2013. и 2014. год., закљученим са градом Зрењанином, није дефинисана основица за обрачун плата за запослене у Међуопштинској организацији слепих и слабовидих Зрењанин, већ се пошло од затеченог стања односно нивоа плата из предходних година.

е) Удружење параплегичара Баната Зрењанин

Уговором о финансирању Удружења параплегичара Баната за 2013. и 2014. год., закљученим између Удружења параплегичара Баната и града Зрењанина, није дефинисана основица за обрачун плата за запослене у Удружења параплегичара Баната, већ се пошло од затеченог стања односно нивоа плата из предходних година.

ж) Пријатељи деце града Зрењанина

- удружење Пријатељи деце града Зрењанина, није редовно достављало граду Зрењанину тромесечне извештаје о реализацији Програма активности и извештај о утрошку средстава за финансирање у 2013.години.

з) Пословно удружење "Зона унапређеног пословања"

- у Завршном рачуну Пословног удружења "Зона унапређеног пословања" за 2013.годину је остварен губитак у износу од 189.376,23 динара који је покривен из одобрених средстава за

финансирање програмских активности у 2014. год што ће у знатној мери теретити уговор о финансирању као и само пословање удружења за текућу 2014.годину.

- у складу са одредбама Уговора о финансирању, закљученом између града Зрењанина и Пословног удружења "Зона унапређеног пословања", пословно удружење "Зона" Зрењанин је било у обавези да граду Зрењанину поднесе редовне извештаје о свом пословању и остваривању циљева ради којих је основано најмање два пута годишње, што није учињено.

\*

\*                      \*

У контролама примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава које су од стране Службе за буџетску инспекцију извршене током 2014. год. код напред наведених корисника средстава буџета града Зрењанина, утврђено је укупно 68 неправилности. За све неправилности које су утврђене записницима о извршениј контроли а које су наведене у закључцима тих записника, предложено је укупно 66 мера за њихово отклањање, са одређивањем временских рокова за њихово спровођење.

За напред наведене направилности које су контролом буџетских корисника града Зрењанина утврђене, а везане су за примену закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава, Служба за буџетску инспекцију је током 2014. године надлежним органима поднела укупно 18 пријава, односно захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица. Од укупног броја захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица, 15 захтева је поднето Прекршајном суду у Зрењанину, док су 3 захтева поднета Републичкој комисији за заштиту права у поступку јавних набавки.

Захтеви за покретање прекршајног поступка, сходно члану 104. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/2014) и сходно члану 165. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12), поднети су против одговорних лица код следећих буџетских корисника и то:

1. ХПТШ "Урош Предић" Зрењанин,
2. Месна заједница "Томашевац",
3. ОШ "Бранко Ћопић" Лукићево,
4. Културни центар Зрењанин,
5. Апотека Зрењанин,
6. Месна заједница "Ечка",
7. Музичка школа,
8. Центар за социјални рад Зрењанин,
9. ЈП "Градска стамбена агенција"

Извештај израдио:  
**Веселин Милованов**

ШЕФ СЛУЖБЕ ЗА  
БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

---

**Веселин Милованов**