

На основу члана 24. став 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07), члана 7. став 3. Закона о комуналној полицији ("Службени гласник Републике Србије", број 51/09), члана 15. тачка 40. члана 31. тачка 6. и члана 108. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08), Скупштина града Зрењанина, на седници одржаној дана _____2009. године, донела је

О Д Л У К А

о облику и начину остваривања сарадње комуналне полиције и инспекцијских служби Градске управе града Зрењанина

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком ближе се уређују облици и начин остваривања сарадње између Одељења комуналне полиције (у даљем тексту: комунална полиција) и инспекцијских служби Градске управе града Зрењанина (у даљем тексту: инспекцијске службе).

Члан 2.

Комунална полиција и инспекцијске службе остварују сарадњу у обављању послова утврђених Законом о комуналној полицији и законима и прописима града којима се обезбеђује извршавање надлежности града.

Члан 3.

Комунална полиција и инспекцијске службе међусобно сарађују.

Сарадња обухвата нарочито:

- међусобно обавештавање;
- размену информација;
- пружање непосредне помоћи;
- предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне полиције и инспекцијских служби.

Поред облика сарадње утврђених у ставу 2. овог члана комунална полиција и инспекцијске службе остварују и друге облике сарадње и помоћи у складу са законима, одлукама и другим прописима којима се уређују њихове надлежности.

Комунална полиција и инспекцијске службе о међусобној сарањи воде посебну евиденцију, која садржи: облик сарадње, време сарадње, предмет сарадње, поступање по обавештењима и информацијама, предузете мере.

II. ОБЛИК И НАЧИН ОСТВАРИВАЊА САРАДЊЕ

1. Међусобно обавештавање

Члан 4.

Комунална полиција и инспекцијске службе у обављању послова и примени овлашћења из своје надлежности међусобно се благовремено обавештавају о предузетим активностима и мерама.

Комунална полицаја обавештава надлежне инспекцијске службе у следећим случајевима:

- када приликом теренског обиласка у обављању послова из своје надлежности уочи неправилности из надлежности инспекцијских служби;
- када изда обавезна упутства и забране и наложи мере и радње, а лице није поступило по датом упутству, забрани, наложеној мери и радњи као и о изреченим мандатним казнама, подношењу пријаве надлежном органу за учињено кривично дело и поднетим захтевима за вођење прекршајног поступка.

Надлежне инспекцијске службе обавештавају комуналну полицију у следећим случајевима:

- када у поступку инспекцијског надзора нису у могућности да утврде идентитет лица према коме треба да покрену управни поступак или када лице не дозвољава да се предузму потребне управне радње (у случају пружања отпора, угрожавања личне безбедности инспектора и сл.);
- у поступку принудног извршења ради пружања помоћи (асистенције).

Члан 5.

Међусобно обавештавање врши се по правилу у писаној форми, а изузетно, у хитним случајевима врши се усмено и то непосредно или путем телефона.

О усменом обавештењу саставља се службена белешка.

Писмено обавештење, као и службена белешка о усменом обавештењу садрже све податке потребне за вођење управног поступка (лично име, ЈМБГ, боравиште односно пребивалиште физичког лица односно предузетника, односно пословно име и седиште правног лица, детаљни опис радње и свих изведених доказа уз прилагање свих доказа прибављених у поступку) и доставља се надлежној инспекцијској служби у року од 24 часа ради покретања управног поступка, подношења захтева за вођење прекршајног поступка, пријаве надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ.

2. Размена информација

Члан 6.

Комунална полиција и инспекцијске службе врше размену информација до којих су дошли у непосредном извршавању нослова из своје надлежности, као и информације које се односе на спроведене радње и предузете мере у обављању послова.

Размена информација врши се свакодневно у непосредном контакту, усмено или писмено или организовањем заједничких састанака.

3. Пружање непосредне помоћи

Члан 7.

Пружање непосредне помоћи комуналне полиције инспекцијским службама, као облик сарадње, подразумева организовано присуство, коришћење овлашћења и опреме комуналне полиције на местима одржавања комуналног реда и коришћење овлашћења у предузимању превентивних мера и опреме.

Пружањем непосредне помоћи из става 1. овог члана обезбеђује се несметано вршење инспекцијског надзора и извршавање решења и других аката инспекцијских служби.

3.1. Помоћ у извршењу

Члан 8.

Када по оцени надлежног инспектора постоји претпоставка да спровођење његове извршне одлуке неће бити могуће без присуства комуналне полиције или употребе средстава принуде, комунална полиција пружа помоћ у извршењу.

Захтев за пружање помоћи из става 1. овог члана подноси се у писаној форми најмање 72 часа пре времена одређеног за принудно извршење решења.

Начелник комуналне полиције у року од 24 часа од подношења захтева доноси одлуку о ангажовању комуналне полиције и о обиму и начину помоћи и одлуку одмах доставља подносиоцу захтева.

3.2. Помоћ у вршењу надзора

Члан 9.

Када по оцени надлежног инспектора постоји вероватноћа да вршење инспекцијског надзора неће бити могуће без присуства комуналне полиције, комунална полиција пружа помоћ надлежном инспектору на основу писменог захтева.

Изузетно, помоћ из става 1. овог члана комунална полиција пружа надлежном инспектору, по усменом позиву, у случају када је у току инспекцијског надзора надлежни инспектор изложен противправном нападу односно када вршење инспекцијског надзора није могуће без присуства комуналног полицајца, а надлежни инспектор то није могао унапред да предвиди.

3.3. Провера идентитета

Члан 10.

На усмени захтев надлежног инспектора, комунални полицајац на лицу места проверава идентитет лица.

3.4. Провера на лицу места

Члан 11.

На усмени или писмени захтев надлежног инспектора, комунални полицајац проверава на лицу места да ли је странка поступила по решењу надлежног инспектора, о затеченом стању сачињава службену белешку и исту доставља надлежном инспектору у року од 24 часа након извршене провере на лицу места.

4. Предузимање заједничких мера и активности

Члан 12.

Комунална полиција и инспекцијске службе предузимају заједничке мере и активности (у даљем тексту: заједничке акције) од значаја за обављање послова комуналне полиције и инспекцијских служби.

Када предузимају заједничке акције, комунална полиција најпре упозорава и усменим наређењем издаје обавезна упутства и забране и налаже мере и радње од којих непосредно зависи успешно обављање посла из делокруга комуналне полиције, а када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актом града, изриче мандатну казну.

Уколико лице не поступи по налогу комуналне полиције, надлежни инспектор сачињава записник ради покретања управног поступка, подношења захтева за вођење прекршајног поступка, пријаве надлежном органу за учињено кривично дело, привредни преступ и обавештава други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Члан 13.

Заједничке акције организују се по потреби, а обавезно:

- када налог за заједничко предузимање мера и активности изда начелник Градске управе, у оквиру спровођења хитних мера и активности по захтеву Градоначелника,
- када то захтева начелник комуналне полиције или руководиоца инспекцијске службе.

III. ДРУГИ ОБЛИЦИ САРАДЊЕ

1. Давање мишљења на стратешки план и годишњи план рада комуналне полиције

Члан 14.

Ради усклађивања рада комуналне полиције и инспекцијских служби пре усвајања стратешког плана и годишњег плана рада комуналне полиције од стране Градског већа, прибавља се мишљење инспекцијских служби везано за остваривање међусобне сарадње.

2. Заједничко подношење извештаја

Члан 15.

Заједничко подношење извештаја врши се на захтев Скупштине града, Градоначелника, Градског већа или начелника Градске управе.

3. Обавештавање јавности и доступност информација

Члан 16.

Обавештавање јавности и доступност информација о остваривању сарадње између комуналне полиције и инспекцијских служби врши се путем конференција за штампу, давањем писмених саопштења, обавештавањем путем сајта и других средстава јавног информисања.

Обавештавање јавности и доступност информација из става 1. овог члана врши се на начин и по поступку предвиђеном законима, Статутом града и другим општим актима.

4. Предлагање различитих облика сарадње са Полицијом

Члан 17.

У остваривању сарадње, инспекцијске службе предлагаће комуналној полицији различите облике сарадње са полицијом, у складу са Законом о полицији.

5. Иницијатива за доношење и измену општих аката Града

Члан 18.

Комунална полиција и инспекцијске службе заједнички ће покретати иницијативу за доношење, као и измену општих аката града, којима ће се уређивати питања из њихове надлежности као и уредити право комуналних полицајаца на изрицање мандатних казни.

IV. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 19.

Уколико сукоб надлежности, као и проблеме у остваривању сарадње између комуналне полиције и инспекцијских служби, не могу да реше заједнички начелник комуналне полиције и руководиоца надлежне инспекцијске службе, сукоб надлежности као и проблеме у остваривању сарадње решава начелник Градске управе.

Члан 20.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Александар Мартон

О б р а з л о ж е њ е

Доношењу Одлуке о облику и начину остваривања сарадње комуналне полиције и инспекцијских служби Градске управе града Зрењанина приступило се ради потребе усклађивања рада Градске управе са Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник РС ", број 129/2007), Законом о комуналној полицији ("Службени гласник РС ", број 51/2009) и Статутом града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08).

У члану 24. став 2. Закона о локалној самоуправи прописано је да град, у складу са законом, образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције.

У члану 55. став 3. истог Закона, прописано је да се у оквиру управе, за вршење сродних послова, могу образовати унутрашње организационе јединице.

Чланом 2. Закона о комуналној полицији прописано је да комуналну полицију град образује као унутрашњу организациону јединицу у саставу јединственог органа градске управе, односно управе образоване за поједину област.

У члану 15. тачка 40. Статута града Зрењанина утврђено је да град, у вршењу своје надлежности, преко својих органа, у складу са Уставом и законом образује комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова комуналне полиције.

Скупштина града Зрењанина донела је дана 08.10.2009. године Одлуку о изменама и допунама Одлуке о Градској управи града Зрењанина којом је у Градској управи, између осталог, утврђено постојање још једне унутрашње организационе јединице, Одељења комуналне полиције.

Овом Одлуком о облику и начину остваривања сарадње комуналне полиције и инспекцијских служби Градске управе града Зрењанина конкретизоване су одредбе чл. 7. и 45. Закона о комуналној полицији у којима је прописано да комунална полиција у обављању послова сарађује са градским инспекцијским службама у складу са наведеним законом и законима и прописима града којима се уређује обављање инспекцијских послова, да облик и начин остваривања ове сарадње прописује скупштина града, те да ће акт о облику и начину остваривања сарадње комуналне полиције и градских инспекцијских служби скупштина града донети у року од три месеца од дана ступања на снагу наведеног Закона.

Увођење комуналне полиције обезбедило би ефикасније извршавање закона и других прописа из области комуналне делатности, као и ефикасније обављање неких других значајнијих послова као што су:

- градски и локални саобраћај;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град.

Поред принудног, деловање комуналне полиције, имало би и превентивни карактер што подразумева сталну сарадњу са полицијом и надлежним инспекцијским службама, у циљу обезбеђења комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност, а тиме и безбедног и мирног живота грађана.

На основу изнетог предлаже се доношење Одлуке у датом тексту.

ОБРАДИЛА:

Радна група за припрему прописа за спровођење Закона о комуналној полицији

КООРДИНАТОР:

Јасмина Малинић

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
ЗА ПОСЛОВЕ ОПШТЕ УПРАВЕ
Златимир Момиров

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
Александра Одавић-Мак