

Град Зрењанин, Градска управа, Градско веће, на основу чл. 230 ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) и чл. 48. тач. 5. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина" бр. 21/08), решавајући поводом жалбе БУКВИЋ РАДМИЛЕ, ЈМБ:1804953855025, са пребивалиштем у Зрењанину ул. Стевана Мокрањца бр. 11, адвоката из Зрењанина, против решења Градске управе Града Зрењанина, Службе за пореску управу број: IV-16-00-439-2-1/860/2010 од дана 09.12.2010. године, на седници одржаној _____ године, доноси

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба пореског обвезника БУКВИЋ РАДМИЛЕ, ЈМБ:1804953855025/, са пребивалиштем у Зрењанину ул. Стевана Мокрањца бр. 11, адвоката из Зрењанина, ПИБ:100658069, поднета против решења Службе за пореску управу града Зрењанина број: IV-16-00-439-2-1/860/2010 од 09.12.2010. године а којим је утврђена аконтација самодоприноса на приход од обављања самосталне делатности на паушално утврђен приход за период од 01.01.2010. до 31.12.2010. године, као **НЕОСНОВАНА**.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Решењем Министарства финансија Пореске управе Регионални центар Нови Сад бр. 439-10/2011 од 24.06.2011.године и Закључком истог органа бр. 439-10/2011 од 07.12.2011. године, Министарство финансија Пореска управа Регионални центар Нови Сад се оглашава ненадлежним за решавање по жалби уложеној на решење Градске управе Службе за пореску управу Града Зрењанина о утврђивању самодоприноса на приходе од обављања самосталне делатности бр. IV-16-00-439-2-1/860/2010 од дана 09.12.2010. године, обзиром да исти не представља порез, нити споредно пореско давање, већ изворни приход јединице локалне самоуправе, у смислу чл. 6. став 1. тачка 15. Закона о финансирању локалне самоуправе («Сл.гласник РС», број 62/06) који, према чл. 60. истог Закона у целости утврђује, наплаћује и контролише јединица локалне самоуправе, почев од 01.01.2007.године.

Оспореним решењем пореском обвезнику БУКВИЋ РАДМИЛИ, ЈМБ:1804953855025, са пребивалиштем у Зрењанину ул. Стевана Мокрањца бр. 11, власнику радње АДВОКАТ, БУКВИЋ РАДМИЛА, ПИБ:100658069, са седиштем у Зрењанину ул. Гимназијска бр. 18 (Адвокатски послови-74111), утврђена је аконтација самодоприноса на приход од обављања самосталне делатности на паушално утврђен приход за период од 01.01.2010. до 31.12.2010. године, на основицу од 35648,70 динара, у износу од 712,97 динара.

Незадовољна наведеним решењем, именована је дана 29.12.2010. године изјавила благовремену и допуштену жалбу, истичући да до 31.12.2008. године, до када је све обавезе плаћала по решењима Министарства финансија Пореске управе Филијале Зрењанин као Буквић Радмила, адвокат, са седиштем адвокатске канцеларије у Зрењанину, ул. Гимназијска бр. 18, ПИБ:100658069, није била обвезник за плаћање самодоприноса на приходе од обављања самосталне делатности на паушално утврђен приход, по Одлуци о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» («Сл.лист општине Зрењанин», бр. 1/07) већ само обвезник плаћања самодоприноса за завршетак изградње Нове Болнице у Зрењанину, по Одлуци о увођењу самодоприноса од 01.05.2005.године до 30.04.2009.године, за завршетак изградње Нове Болнице у Зрењанину («Сл.лист општине Зрењанин», бр. 7/05), обзиром да је сходно допису Пореске управе Централа Београд бр. 43-1066/2004-10 од 11.03.2004.године престало да важи Упутство Републичке управе јавних прихода о начину утврђивања самодоприноса уведеног на подручју Месне заједнице бр. 43-703/2002-08 од 19.08.2002.године. У својим наводима обвезник даље истиче да је првостепени орган учинио низ повреда материјалног права, игноришући Пореску управу Централом Београд и садржину одредаба Закона о изменама и допунама Закона о јавним приходима и јавним расходима као и Одговор Министарства финансија, Пореска управа, Регионални центар Нови Сад, Филијала Зрењанин бр. 431-00072/2010-62 од 30.07.2010. године, добијеног по упућеном захтеву подносиоца жалбе од 26.07.2010. године, којим је дато образложење да организационе јединице Пореске управе од 11.03.2004. године нису могле закључивати уговоре о пружању услуга општинама на пословима утврђивања и наплате самодоприноса уведеног на подручју месне заједнице, обзиром да месни самодопринос нема карактер јавног прихода већ само локалног.

Стога предлаже да се наведено решење поништи у целости.

По разматрању оспореног решења, жалбених навода и осталих списа предмета, овај орган налази да је оспорено решење правилно и законито, а жалбени наводи неосновани.

Наиме, одредбама чл. 6. став 1. тачка 15. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/2006 и 47/2011) прописано је да јединице локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији и то, поред осталих, и приходи по основу самодоприноса.

Према одредбама чл. 20. истог Закона, одлуку о увођењу самодоприноса грађани доносе референдумом, у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана, ако овим Законом није друкчије одређено. Облик и начин непосредног изјашњавања грађана уређује се статутом јединице локалне самоуправе.

Према одредбама чл. 21. истог Закона, Одлука из чл. 20. став 1. овог Закона садржи податке који се односе на: 1) потребе, односно намене за које се средства прикупљају; 2) подручје на коме се средства прикупљају; 3) време за које се средства прикупљају; 4) укупан износ средстава која се прикупљају; 5) време за које се средства прикупљају; 6) укупан износ средстава која се прикупљају; 7) обвезнике, начин и рокове извршавања самодоприноса, као и лица која се ослобађају те обавезе; 8) висину

самодоприноса (основица, пропорционална стопа и др.); 9) начин вођења евиденције о средствима; 10) износ и јединицу мере прерачунавања када се самодопринос изражава у раду, превозничким и другим услугама; 11) начин остваривања надзора грађана у наменском коришћењу средстава и 12) начин враћања средстава која се остваре изнад износа који је одлуком одређен.

Према одредбама чл. 22. истог Закона, Скупштина јединице локалне самоуправе утврђује предлог Одлуке на начин и у поступку предвиђеном за доношење Статута јединице локалне самоуправе.

Према одредбама чл. 23. истог Закона, Одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани који имају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се средства прикупљају. Одлуку доносе и грађани који немају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се прикупљају средства, ако на том подручју имају непокретну имовину, а средствима се побољшавају услови коришћења те имовине. Одлука се сматра донетом када се за њу изјасни већина од укупног броја грађана из ст. 1. и 2. овог члана.

Према одредбама чл. 24. истог Закона, Одлука се објављује на начин на који се објављују акти јединице локалне самоуправе. Одлука са списком грађана који су у обавези да плаћају самодопринос доставља се исплатиоцу чије је седиште ван подручја на коме се средства прикупљају.

Према одредбама чл. 25. Закона, самодопринос се може изразити у новцу, роби, раду, превозничким и другим услугама, зависно од потреба и могућности грађана.

Према одредбама чл. 26. истог Закона, основица самодоприноса уређује се Одлуком. Ако Одлуком није друкчије одређено, основицу самодоприноса чине зараде (плате) запослених, приходи од пољопривреде и шумарства и приходи од самосталне делатности, на које се плаћа порез на доходак грађана у складу са законом који уређује порез на доходак грађана, пензије остварене у земљи и иностранству, односно вредност имовине на коју се плаћа порез на имовину, у складу са законом који уређује порез на имовину.

Према одредбама чл. 28. истог Закона, обрачун и наплата самодоприноса врши се на начин и у роковима одређеним Одлуком, осим у случају када се обрачун врши системом пореза по одбитку. У случају када се обрачун врши системом пореза по одбитку, обавеза је исплатиоца да приликом сваке исплате одговарајућег прихода, обрачуна и уплати самодопринос на тај приход. Ако се обрачун и извршење наплате одлуком не уреду на други начин, обрачун и наплату самодоприноса из личног примања, од ауторских права, патената и техничких унапређења и других личних примања, односно прихода на које се плаћа порез у проценту од сваког оствареног бруто прихода, дужни су да врше исплатиоци тих личних примања, односно прихода, истовремено са уплатом одговарајућих пореза и доприноса, а из пензија - приликом њиховог обрачуна.

Према одредбама чл. 28. истог Закона, у погледу начина утврђивања самодоприноса, обрачунавања, застарелости, наплате, рокова за плаћање, обрачуна камате и осталог што није посебно прописано овим Законом, примењују се одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Према одредбама чл. 60. истог Закона, јединица локалне самоуправе у целости утврђује, наплаћује и контролише јавне приходе из члана 6. овог Закона почев од 1. јануара 2007. године.

У складу са чл. 58. Закона о финансирању локалне самоуправе који је ступио на снагу 29.12.2007. године и са којим је престао да важи Закон о локалној самоуправи, права и обавезе грађана које су, до дана примене овог Закона, утврђене одлукама о увођењу самодоприноса, у складу са чланом 93. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 9/02, 33/04 и 135/04), извршавале су се у складу са тим одлукама.

Сходно чл. 90. Закона о локалној самоуправи («Сл. Гласник РС»бр. 9/2002, 33/2004 и 135/2004), чл. 95. Статута општине Зрењанин («Службени лист општине Зрењанин» бр. 16/2005) и чл. 69. Одлуке о месним заједницама («Сл. лист општине Зрењанин», бр. 4/2003, 13/2003, 21/2004 и 5/2006), Одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани који имају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се средства прикупљају, као и грађани који немају изборно право и пребивалиште на подручју на коме се прикупљају средства, ако на том подручју имају непокретну имовину, а средствима се побољшавају услови коришћења те имовине. Одлука се сматра донетом када се за њу изјасни већина од укупног броја грађана а објављује се на начин на који се објављују акти општине.

На основу чл. 90. Закона о локалној самоуправи («Сл. Гласник РС»бр. 9/2002, 33/2004 и 135/2004), чл. 95. Статута општине Зрењанин («Службени лист општине Зрењанин» бр. 16/2005) и члана 69. Одлуке о месним заједницама («Сл. Лист општине Зрењанин», бр. 4/2003, 13/2003, 21/2004 и 5/2006) грађани Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин личним изјашњавањем уз потпис у периоду од 20.12.2006. године до 27.12.2006. године донели су Одлуку о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године.

Одлука је објављена у «Службеном листу општине Зрењанин» бр. 1/2007 од 08.01.2007.године.

Према одредбама чл. 1. Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године, самодопринос на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин се уводи у новцу.

Према чл. 5. наведене Одлуке, одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани који имају изборно право и пребивалиште на подручју Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин, као и грађани који немају изборно право и пребивалиште на подручју Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин, али имају непокретну имовину на подручју ове Месне заједнице, а средствима се побољшавају услови коришћења те имовине.

Према одредбама чл. 7. Одлуке, основуцу самодоприноса чине зараде (плате) запослених, приходи од пољопривреде и шумарства, приходи од самосталних

делатности на које се плаћа порез на доходак грађана у складу са Законом који уређује порез на доходак грађана, као и вредност имовине на коју се плаћа порез на имовину, у складу са законом који уређује порез на имовину.

Према одредбама чл. 8. Одлуке, самодопринос се плаћа по стопи од 2% на зараде из радног односа; 2% на приход од пољопривреде и шумарства (катастарски приход) и 2% на приходе од самосталне делатности.

Према одредбама чл. 15. Одлуке, у погледу начина утврђивања самодоприноса, обрачунавања, застарелости, наплате, рокова за плаћање, обрачуна камате и осталог што није посебно прописано Законом о локалној самоуправи, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Одлука о проглашењу Одлуке о увођењу самодоприноса на територији месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године, објављена је у «Службеном листу општине Зрењанин», бр. 1/2007 од 08.01.2007.године.

Одредбама чл. 4. Закона о пребивалишту и боравишту грађана ("Службени гласник РС", бр. 42/77 - пречишћен текст и 25/89 и "Службени гласник РС", бр. 53/93 - др. закон, 67/93 - др. закон, 48/94 - др. закон и 101/05 - др. закон) односно одредбама чл. 3. Закона о пребивалишту и боравишту грађана («Сл.гласник РС», бр. 87/2011 од 21.11.2011. године), пребивалиште се дефинише као место у коме се грађанин настанио са намером да у њему стално живи, односно место у коме се налази центар његових животних активности, професионалних, економских, социјалних и других веза које доказују његову трајну повезаност с местом у коме се настанио.

Увидом у службене податке Министарства унутрашњих послова утврђује се да Радмила Буквић, ЈМБГ:1804953855025 има пребивалиште у Зрењанину, у ул. Стевана Мокрањца бр. 11.

До доношења Закона о јединственом бирачком списку («Сл. Гласник РС», бр. 104/2009), бирачи су уписивани у бирачки списак према месту пребивалишта, у складу са чл. 13. Закона о избору народних посланика («Сл.гласник РС», бр. 35/2000 и 18/2004).

Према одредбама чл. 1. Закона о јединственом бирачком списку, јединствени бирачки списак (у даљем тексту: бирачки списак) јесте јавна исправа у којој се води јединствена евиденција држављана Републике Србије који имају бирачко право.

Према одредбама чл. 6. Закона о јединственом бирачком списку, бирач се уписује у бирачки списак према месту пребивалишта.

Увидом у бирачки списак за територију града Зрењанина, утврђује се да је Буквић Бранка Радмила, ЈМБГ:1804953855025, са адресом пребивалишта у Зрењанину у ул. Стевана Мокрањца бр. 11 уписана у бирачки списак под бројем 66051, бирачко место у МЗ «Доситеј Обрадовић» Зрењанин, МЗ «Доситеј Обрадовић» 2, бирачко место број 57.

На основу чл. 5. Закона о адвокатури («Службени лист СРЈ», бр. 24/98, 26/98, 11/2002 и 72/2002), према решењу Адвокатске коморе Војводине број: 211/02 од 14.06.2002. године, Буквић Радмила, дипломирани правник, рођена 18.04.1953. године уписана је у Именик адвоката Адвокатске коморе Војводине, са седиштем адвокатске канцеларије у Зрењанину, Гимназијска бр. 18.

Према одредбама чл. 6. Закона о адвокатури ("Службени гласник РС", бр. 31/2011) услови за упис адвоката у именик адвоката, поред осталог, је и обезбеђен радни простор погодан за бављење адвокатуром и испуњеност техничких услова, у складу са актом Адвокатске коморе Србије.

На основу наведеног утврђује се да је седиште адвокатске канцеларије Адвокат, Радмила Буквић у Зрењанину у ул. Гимназијска бр. 11.

Према одредбама чл. 48. Закона о привредним друштвима («Сл. гласник РС», бр. 125/2004) предузетник, у смислу овог Закона, јесте физичко лице које је регистровано и које ради стицања добити у виду занимања обавља све законом дозвољене делатности. Предузетник се региструје у складу са Законом којим се уређује регистрација привредних субјеката. Физичко лице уписано у посебни регистар, које у виду занимања обавља делатност слободне професије уређену посебним прописима, сматра се предузетником у смислу овог Закона ако је тим прописима то одређено.

Према одредбама чл. 2. Правилника о пореском идентификационом броју («Сл.гласник РС», бр. 57/2003, 68/2003, 32/2009 и 48/2010) пореском обвезнику Радмили Буквић, ЈМБГ:1804953855025 која обавља делатност као Адвокат, Радмила Буквић на адреси: Зрењанин, Гимназијска бр. 18, додељен је порески идентификациони број-ПИБ:100658069.

На основу напред изнетог, утврђује се да Радмила Буквић, ЈМБГ:1804953855025, има пребивалиште у Зрењанину, ул. Стевана Мокрањца бр. 11, које припада МЗ «Доситеј Обрадовић» Зрењанин.

Истовремено, именована, регистрована као предузетник, «Адвокат, Радмила Буквић», ПИБ: 100658069, у виду занимања обавља адвокатску делатност у адвокатској канцеларији чије се седиште налази у Зрењанину у ул. Гимназијска бр. 18, које припада Месној заједници «Центар» Зрењанин.

Сходно пребивалишту именоване: Зрењанин, ул. Ствана Мокрањца бр. 11, које припада Месној заједници «Доситеј Обрадовић» Зрењанин, у складу са чл. 8. Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године, применом стопе од 2% на основицу коју чини паушално утврђен приход на који се плаћа порез на доходак грађана од обављања самосталне делатности, у складу са законом који уређује порез на доходак грађана за период од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (35648,70 динара), за 2010. годину утврђен је самодопринос на месечном нивоу у износу од 712,97 динара.

Законом о изменама и допунама закона о јавним приходима и јавним расходима («Сл.гласник РС», бр.22/2001), који је ступио на снагу 01.04.2001. године, локалним јавним приходима сматра се самодопринос уведен за целу територију општине, а не и самодопринос уведен за подручје месне заједнице.

У складу са тим, скупштине општине су у одлукама донетим после ступања на снагу наведеног закона (01.04.2001.године) биле дужне да утврде одговарајући начин и рокове извршавања самодоприноса за обвезнике плаћања самодоприноса.

Када су у питању одлуке о увођењу самодоприноса за подручје месне заједнице, које су донете до дана ступања на снагу наведеног закона, Пореска управа је наставила са утврђивањем и наплатом самодоприноса по тим одлукама, у складу са мишљењем Министарства финансија и економије 03 број 430-08-43/2002 од 10.05.2002. године.

Када се ради о одлукама о увођењу самодоприноса за подручје месне заједнице, које су донете после ступања на снагу наведеног закона, надлежне филијале односно експозитуре Пореске управе, могле су закључити уговор о пружању услуга утврђивања и наплате самодоприноса са надлежним органом локалне самоуправе у чијем је саставу месна заједница која самодопринос уводи. Пре закључивања уговора, неопходно је да скупштина општине на чијој територији се налази месна заједница која уводи самодопринос, донесе Одлуку о проглашењу одлуке о увођењу самодоприноса на подручју дате месне заједнице.

Дописом Министарства финансија и економије Пореске управе Централа Београд бр. 43-1066/2004-10 од 11.03.2004. године све организационе јединице Пореске управе су обавештене да од дана пријема наведеног дописа не могу закључивати уговоре о пружању услуга општинама на пословима утврђивања и наплате самодоприноса за подручје месне заједнице, те је престало да важи Упутство Републичке управе јавних прихода о начину утврђивања обавеза самодоприноса уведеног за подручје месне заједнице бр. 43-703/2002-08 од 19.02.2002. године, којим је било омогућено организационим јединицама да закључе уговор о пружању техничке помоћи општинама на изради решења о утврђивању самодоприноса, као и вршење поступка редовне и принудне наплате самодоприноса, уведеног за подручје месне заједнице, са надлежним органом локалне самоуправе, у чијем саставу је месна заједница која самодопринос уводи.

У складу са Одлуком о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године и Одлуком о проглашењу Одлуке о увођењу самодоприноса на територији месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин за период од 01.01.2007. до 31.12.2011. године («Службени лист општине Зрењанин», бр. 1/2007 од 08.01.2007.године), надлежна организациона јединица Пореске управе, у складу са Дописом Министарства финансија и економије Пореске управе Централа Београд бр. 43-1066/2004-10 од 11.03.2004. године, није могла закључити уговор о пружању услуга општинама односно месним заједницама на пословима утврђивања и наплате самодоприноса уведеног за подручје месне заједнице обзиром да исти није представљао локални јавних приход јер није био уведен за територију целе општине, тако да је у 2007. и 2008. години жалитељица могла

бити задужена само самодоприносом уведним за територију општине и то: самодоприносом ради изградње објеката канализације на подручју града у износу од 2,5% (за период од 01.07.1997.-30.06.2007.године) и самодоприносом за изградњу Нове Болнице у износу од 2% (до 01.07.2004. године и од 01.05.2005.-30.04.2009.године).

Од 01.01.2009. године, утврђивање и наплата изворних, локалних прихода града Зрењанина поверено је Служби за пореску управу града Зрењанина, формирањем те службе 01.01.2009. године, тако да је ова Служба утврђивала самодопринос за изградњу Нове Болнице, уведен за територију целе општине, закључно са 30.04.2009. године и месне самодоприносе донетим у складу са важећим одлукама, сходно одредбама чл. 6. став 1. тачка 15. Закона о финансирању локалне самоуправе.

Околност да жалитељица треба да буде задужена месним самодоприносом према месту седишта адвокатске канцеларије где обавља делатност а која се налази у Месној заједници «Центар» Зрењанин која за наведени период нема уведен месни самодопринос, није од утицаја на другачију одлуку овог органа. Наиме, како је напред наведено, месни самодопринос плаћају, по донетој Одлуци, грађани који имају изборно право, пребивалиште и непокретну имовину на подручју конкретне Месне заједнице а не и грађани који имају само седиште свог радног простора у којем обављају делатност.

Служба за пореску управу града Зрењанина, као првостепени орган, правилно је и потпуно утврдила чињенично стање, без повреде правила поступка, и на тако утврђено чињенично стање правилно је применила материјално право, те донела, у складу са чл. 2а. и чл. 54. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, овде ожалбено решење, обзиром да порески обвезник има пребивалиште на територији Месне заједнице «Доситеј Обрадовић» Зрењанин.

Сагласно горе наведеном и сматрајући да остали наводи жалбе нису од утицаја на другачији исход овог поступка, на основу горе изнетог, одлучено је као у диспозитиву решења, у смислу чл. 230. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр.30/10).

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Ово решење је коначно у управном поступку. Против истог се може тужбом покренути управни спор код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана достављања решења.

РЕШЕЊЕ ДОСТАВИТИ:

1. Радмили Буквић из Зрењанина,
ул. Стевана Мокрањца бр. 11;
2. Служби за пореску управу града Зрењанина;
3. Архиви.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Др Милета Михајлов

Ze: MIKU

REPUBLIKA SRBIJA
MINISTARSTVO FINANSIJA
PORESKA UPRAVA
REGIONALNI CENTAR NOVI SAD

Примљено: 20 DEC 2010				
Орган	Орг.јед.	Број	Доклад	Број

KANCELARIJA ADVOKATA BUKVIĆ

23.000 ZRENJANIN, UL. GIMNAZIJSKA BR. 18

TEL: 023/562-054; 023/510-987

FAX: 023/562-054

E-mail: akbukvic@mgnet.rs

**ADVOKAT
BUKVIĆ DRAGAN**

**ADVOKAT
BUKVIĆ RADMILA-MAJA**

GRAD ZRENJANIN

GRADSKA UPRAVA

-Služba za poresku upravu-

23000 Zrenjanin

za

MINISTARSTVO FINANSIJA

PORESKA UPRAVA

REGIONALNI CENTAR NOVI SAD

21000 Novi Sad

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА
РЕГИОНАЛНИ ЦЕНТАР НОВИ САД

26-01-2011				
Примљено:				
Орг.	Орг.јед.	Број	Доклад	Број
610		439 - 10	/ M	

ŽALBA

**Na Rešenje grada Zrenjanin, Gradske
uprave Zrenjanin, Službe za poresku
upravu br. IV-16-00-439-2-1/860/2010
od 09. 12. 2010. godine**

Nezadovoljna Rešenjem grada Zrenjanin, Gradske uprave, Službe za poresku upravu br. IV-16-00-439-2-1/860/2010 od 09. 12. 2010. godine, koje sam primila dana 20. 12. 2010. godine, protiv istog, koje osporavam u celosti, izjavljujem

ŽALBU

zbog:

- bitnih povreda postupka,
- pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja,
- pogrešne primene materijalnog prava i

predlažem da po razmatranju osporenog Rešenja, Žalbe i ostalih spisa predmeta, Drugostepeni organ donese sledeće

REŠENJE

PONIŠTAVA SE u celosti Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave, Službe za poresku upravu br. IV-16-00-439-2-1/860/2010 od 09. 12. 2010. godine i utvrđuje da Bukvić Radmila iz Zrenjanina, Ul. Stevana Mokranjca br. 11, vlasnik radnje advokat, Radmila Bukvić, Zrenjanin, Ul. Gimnazijska br. 18 (Advokatski poslovi-74111) nije obveznik plaćanja akontacija samodoprinosu na prihode od obavljanja samostalne delatnosti na paušalno utvrđen prihod za period od 01. 01. 2010. godine do 31. 12. 2010. godine po stopi od 2% na osnovicu od 35.648,70 dinara na mesečnom nivou u iznosu od 712,97 dinara.

Obrazloženje

Shodno dopisu Poreske Uprave centrala Beograd br. 43-1066/2004-10 od 11. 03. 2004. godine, organizacione jedinice Poreske uprave nisu zaključivale Ugovor o pružanju usluga opštinama na poslovima utvrđivanja i naplate samodoprinosu uvedenog na području Mesne zajednice. Danom prijema tog dopisa prestalo je da važi Uputstvo Republičke uprave javnih prihoda o načinu utvrđivanja samodoprinosu uvedenog na području Mesne zajednice br. 43-703/2002-08 od 19. 08. 2002. godine.

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o javnim prihodima i javnim rashodima ("Službeni glasnik RS" br. 22/2001), propisano je da je lokalni javni prihod u smislu Zakona o javnim prihodima i javnim rashodima uveden za teritoriju opštine, što znači da samodoprinos uveden za područje mesne

zajednice nema karakter javnog prihoda, te Poreska uprava ne može vršiti utvrđivanja i naplatu samodoprinosu mesnih zajednica.

Shodno gore navedenom, Rešenjima Poreske uprave, Filijale Zrenjanin o utvrđivanju poreza na dohodak građana na prihode od obavljanja samostalne delatnosti vršeno je nalaganje plaćanja samo samodoprinosu uvedenih za teritoriju opštine i to samodoprinos radi izgradnje objekata kanalisanja na području grada od 2,5% (01. 07. 1997. - 30. 06. 2007.) i samodoprinos za izgradnju bolnice u iznosu od 2% (do 01. 07. 2004. godine i od 01. 05. 2005. godine) zaključno sa 31. 12. 2008. godine.

DOKAZ: - Odgovor Ministarstva finansija, Poreska uprava, Regionalni centar Novi Sad, Filijala Zrenjanin br. 431-00072/2010-62 od 30.07.2010.godine advokatu Bukvić Radmili po njenom Zahtevu od 26.07.2010.godine
- Zahtev Bukvić Radmile Ministarstvu finansija, Poreska uprava, Filijala Zrenjanin od 26.07.2010.godine
- Po potrebi zatražiti od Ministarstva finansija, Poreska uprava, Regionalni centar Novi Sad, Filijala Zrenjanin predmet br.431-00072/2010-62

Uvek sam redovno izmirivala sve svoje poreske obaveze i uvek imala pretplatu na računima, a po zakonom utvrđenim obavezama, i kao fizičko lice Bukvić Radmila iz Zrenjanina, Ul. Stevana Mokranjca br. 11 i kao advokat Radmila Bukvić, Zrenjanin, Ul. Gimnazijska br. 18.

DOKAZ: - Zatražiti od Ministarstva finansija, Poreska uprava, Regionalni centar Novi Sad, Filijala Zrenjanin Izveštaj o plaćanju svih utvrđenih poreskih obaveza za Bukvić Radmilu, Zrenjanin, Ul. Stevana Mokranjca br. 11 i advokat Radmila Bukvić, Zrenjanin, Ul. Gimnazijska br. 18

Ja sam i na ime samodoprinosu za izgradnju bolnice na računu imala više uplaćenih sredstava na dan 31. 12. 2009. godine u iznosu od 1.226,28 dinara. Po mom Zahtevu od 04. 02. 2010. godine za preknjižavanje više uplaćene obaveze, a za iznos od 1.057,00 dinara (i dalje sam ostavila na računu iznos od 169,28 dinara), Rešenjem grada Zrenjanin, Gradske uprave, Službe za poresku upravu br. 433-123/10-IV-16-00 od 08. 02. 2010. godine iznos od 1.057,00 dinara mi je prenet u korist računa Komunalna taksa za isticanje firme na poslovnom prostoru, pošto je po odluci o uvođenju samodoprinosu za završetak izgradnje Nove bolnice u Zrenjaninu taj samodoprinos uveden za period od 01. 05. 2005. godine zaključno sa 30. 04. 2009. godine ("Službeni list opštine Zrenjanin" br. 7/05).

DOKAZ: - Pregled stanja računa poreskog obveznika Bukvić Radmile, PIB: 100658069, lokalne poreske administracije na dan 31.12.2009. godine
- Pregled stanja računa poreskog obveznika Bukvić Radmile, PIB: 100658069, lokalne poreske administracije na dan 28.01.2010.godine
- Zahtev za preknjižavanje advokata Bukvić Radmile iz Zrenjanina, Ul. Gimnazijska br.18 od 04.02.2010.godine Gradskoj upravi grada Zrenjanina, Odeljenju za poslove opšte uprave
- Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave, Službe za poresku upravu br. 433-123/10-IV-16-00 od 08.02.2010.godine

Na dan 08. 04. 2010. godine sam imala pretplatu na računu br. 840-711184843-78 u iznosu od 169,28 dinara (koji sam iznos zadržala na računu), iako je, a kao što je napred već navedeno, istekao period za koji je uveden samodoprinos za završetak izgradnje Nove bolnice.

DOKAZ: - Pregled stanja na računu poreskog obveznika Bukvić Radmile, Zrenjanin, Ul. Stevana Mokranjca br. 11 na dan 08.04.2010.godine

Kako mi je nezakonito doneto Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave, Službe za poresku upravu Zrenjanin br. IV-16-00-439-2/64/2009 od 10. 02. 2010. godine, a koje mi je uručeno tek 26. 07. 2010. godine,

izjavila sam Žalbu protiv istog dana 27. 07. 2010. godine, koja Žalba je zaprimljena u Gradskoj upravi grada Zrenjanin, Odeljenju za poslove opšte uprave dana 30. 07. 2010. godine, a 04. 08. 2010. godine sam i dopunila Žalbu koju sam istog dana i predala Gradskoj upravi grada Zrenjanin, Odeljenju za poslove opšte uprave.

**DOKAZ: - Rešenje grada Zrenjanin, Gradska uprava, Služba za poresku upravu
br. Rešenja IV-16-00-439-2/64/2009 od 10.02.2010.godine
- Žalba od 27.07.2010.godine na Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave
Zrenjanin, Službe za poresku upravu IV-16-00-439-2/64/2009
- Dopuna Žalbe od 04.08.2010.godine na Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave
Zrenjanin, Službe za poresku upravu IV-16-00-439-2/64/2009**

Do danas, Drugostepeni organ nije doneo Odluku po mojoj izjavljenoj Žalbi zbog čega ću podneti Tužbu Upravnom sudu u Beogradu.

Koristeći "ćutanje" administracije Gradska uprava, Služba za poresku upravu Zrenjanin donosi opet nezakonito Rešenje br. IV-16-00-439-2-1/860/2010 dana 09. 12. 2010. godine, a koje pobijam ovom Žalbom iz svih napred navedenih razloga.

Tražim da se ova moja Žalba **H I T N O** prosledi Drugostepenom organu i da Drugostepeni organ, ukoliko nije rešio po mojoj Žalbi i dopuni Žalbe na Rešenje grada Zrenjanin, Gradske uprave Zrenjanin, Službe za poresku upravu br. IV-16-00-439-2/64/2009 od 10. 02. 2010.godine, odmah reši obe moje Žalbe.

Uvidom u Obrazloženja oba pobijana Rešenja (u oba predmeta) Prvostepeni organ je učinio niz povreda materijalnog prava na koje sam ukazala u ovoj mojoj Žalbi. Prvostepeni organ je donošenjem nezakonitog Rešenja ignorisao i Poresku upravu centralu Beograd i sadržinu odredaba Zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnim prihodima i javnim rashodima, a ignorisao je i Odgovor Ministarstva finansija, Poreska uprava, Regionalni centar Novi Sad, Filijala Zrenjanin br. 431-00072/2010-62 od 30. 07. 2010. godine iako su upoznati sa sadržinom istog i usmeno ali i pismeno, pošto sam im Odgovor dostavila uz moju dopunu Žalbe na Rešenje br. IV-16-00-439-2/64/2009 od 10. 02. 2010. godine, dana 04. 08. 2010. godine.

Ako su gradu Zrenjanin potrebni prihodi, onda treba da ih ostvaruje na zakonit način a ne donošenjem nezakonitih Rešenja verujući da će možda pravnosnažnošću tih nezakonitih Rešenja (odnosno ne izjavljivanjem Žalbe protiv istih) imati osnov za prinudnu naplatu.

U Zrejaninu, 28. 12. 2010. godine

PODNOŠILAC ŽALBE

**advokat BUKVIĆ RADMILA
23000 Zrenjanin**

Ul. Gimnazijska br. 18

ADVOKAT

BUKVIĆ RADMILA

ZRENJANIN, Gimnazijska 18

Tel. (022) 62-054 / 510-987

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

PRILOG:

- Nalog za uplatu u iznosu od 100,00 dinara, kao dokaz za plaćenu taksu na Žalbu

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА
-Служба за пореску управу-
ЗРЕЊАНИН
Трг Слободе 10



Број решења: IV-16-00-439-2-1 / 860 / 2010
ЈМБГ: 1804953855025

Град Зрењанин, Градска управа, Служба за пореску управу на основу члана 2а и 54. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС”, бр. 80/02, 84/02, 23/03, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05, 62/06, 61/07, 20/09, 72/09 и 53/10), члана 60. а у вези чл. 6. став 1. тачка 15. Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС”, бр. 62/06), члана 1., члана 8. Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Доситеј Обрадовић" Зрењанин за период 01.01.2007. до 31.12.2011. године ("Службени лист општине Зрењанин" број 1/07), члана 131. и члана 192. Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Сл. гласник РС”, бр. 30/10), дана 09.12.2010. доноси

РЕШЕЊЕ

Утврђује се аконтација самодоприноса на приходе од обављања самосталне делатности на паушално утврђен приход за период од 01.01.2010. до 31.12.2010., обвезнику БУКВИЋ РАДМИЛА, из Зрењанин, Зрењанин, СТЕВАНА МОКРАЊЦА 11, власнику радње ADVOKAT, RADMILA BUKVIĆ, Зрењанин, ГИМНАЗИЈСКА 18 (Адвокатски послови - 74111), на следећи начин:

Стопа (%)	Период	Основица	Самодопринос на месечном нивоу
2,00	01.01.2010 - 31.12.2010.	35 648,70	712,97

Месечна аконтациона обавеза самодоприноса за период од 01.01.2010. до 31.12.2010. износи 712,97 динара.

Месечну аконтациону обавезу самодоприноса, обвезник је дужан да плаћа у року од 15 дана по истеку сваког месеца на рачун број 840-711184843-78 са позивом на број 97 37242100658069.

Доспеле а неизмирене обавезе порески обвезник је дужан да уплати у року од 15 дана од дана достављања овог решења.

На износ утврђене обавезе који обвезник није платио у прописаном року плаћа се камата по стопи једнакој годишњој есконтној стопи централне емисионе банке увећаној за 15 процентних поена, применом конформне методе обрачуна.

Уколико обвезник самодоприноса доспеле, а неизмирене обавезе не плати у прописаном року, извршиће се принудна наплата тих обавеза. Трошкови принудне наплате падају на терет пореског обвезника.

До доношења решења за наредну годину, обвезник је дужан да у 2011. години плаћа аконтације у висини и на начин утврђен овим решењем.

Жалба не одлаже извршење решења.

Образложење

Одредбама члана 20, а у вези са чланом 6. став 1. тачком 15, Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС”, број 62/06) прописано је увођење самодоприноса за јединице локалне самоуправе.

Чланом 26. Закона о финансирању локалне самоуправе, као и Одлуком: Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Доситеј Обрадовић" Зрењанин за период 01.01.2007. до 31.12.2011. године ("Службени лист општине Зрењанин" број 1/07) уређено је да основу чини паушално утврђен приход на који се плаћа порез на доходак грађана од обављања самосталне делатности у износу од 35 648,70 динара за период од 01.01.2010. до 31.12.2010., у складу са законом који уређује порез на доходак грађана.

Самодопринос је утврђен применом стопе од 2,00% за период од 01.01.2010. до 31.12.2010. сходно одредбама Одлуке Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Доситеј Обрадовић" Зрењанин за период 01.01.2007. до 31.12.2011. године ("Службени лист општине Зрењанин" број 1/07).

Рок за плаћање месечних аконтација, као и разлике између утврђених и доспелих а неплаћених аконтација, прописан је одредбама члана 114. и 118. Закона о порезу на доходак грађана („Сл. гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 135/04, 62/06 и 65/06).

Висина камате на обавезе које нису плаћене у прописаном року, утврђена је сходно одредбама чл. 75. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС”, бр. 80/02, 84/02, 23/03, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05, 62/06, 61/07, 20/09, 72/09 и 53/10).

Одредбама члана 77. и 83. Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да ће се извршити принудна наплата обавеза које нису плаћене у прописаном року, као и да трошкови принудне наплате падају на терет обвезника.

Одредбама члана 147. Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да жалба не одлаже извршење решења.

Са изложеног решено је као у диспозитиву.

Против овог решења може се изјавити жалба Министарству финансија - Пореској управи - Регионалном центру Нови Сад, у року од 15 дана од дана достављања решења, а преко Град Зрењанин, Градска управа, Служба за пореску управу.

Жалба се таксира са 100,00 динара градске административне таксе и уплаћује на рачун број 840-742241843-03
- Градске административне таксе, са позивом на број 97 51242.

ОДГОВОРНО ЛИЦЕ
Зорица Пурчић



ПОВРАТНИЦА

ПИБ/ЈМБГ: 100558069
ОБВЕЗНИК: БУКВИЋ РАДМИЛА
АДРЕСА: Зрењанин, Зрењанин
УЛИЦА: СТЕВАНА МОКРАЊАЦА 11
ПАК: 3 5 1 9 2 3
ПРЕДМЕТ ПОШИЛЈКЕ: Решење самодоприноса на приходе од
само-сталне делатности
БРОЈ ПРЕДМЕТА: IV-15-00-439-2-1 / 860 / 2010

ОВУ ПОВРАТНИЦУ ВРАТИТИ НА АДРЕСУ:

ГРАДСКА УПРАВА ЗРЕЊАНИН
СЛУЖБА ЗА ПОРЕСКУ УПРАВУ

23000 ЗРЕЊАНИН
ТРГ СЛОБОДЕ 10

Потврђујем да сам дана

(datum исписати и словима)

20. 12. 2010

примио пошљику означену на предњој страни.

ПОТПИСИ

ПРИМАЛАЦ

ДОСТАВЉАЧ-ПОШТОВОША

Порески акти се сматрају достављеним када се уруче пореском обвезнику, његовом законском заступнику, пореском пуномоћнику или заступнику по службеној дужности. (Члан 36 став 2 ЗПППА)

Ако је порески обвезник физичко лице порески акти се сматрају достављени и када се уруче пунолетном члану домаћинства у смислу Закона којим се уређује порез на доходак грађана (Члан 36 став 3 ЗПППА)

Ако је порески обвезник предузетник порески акти се сматрају достављеним и када се уруче лицу запосленом код предузетника. (Члан 36 став 3 ЗПППА)

Достављање се сматра уредним у смислу члана 36 став 4 ЗПППА и када лица из претходних ставова одбију да приме или потпишу пореске акте, ако лице које врши доставу о томе сачини службену белешку.

Напомена достављача: