



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ПОЉОПРИВРЕДУ И
РУРАЛНИ РАЗВОЈ**
ОДСЕК ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Број: 003228974 2025 09178 004 037 000 001 04 024
Дана: 28.08.2026. године
З р е њ а н и н
Трг слободе бр. 10

На основу чл. 7. и 31. Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 94/24), члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 - одлука УС), Уредбе о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Службени Гласник РС", број 114/08) и чл. 37. и 38. Одлуке о организацији Градске управе града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 27/24), а на основу поднетог захтева носиоца пројекта Друштво са ограниченом одговорношћу за грађевинске послове „ЕКО МАБЕР ИНЖЕЊЕРИНГ“ Панчево, ул. Доситеја Обрадовића бр. 14, Одсек за заштиту животне средине, Одељење за заштиту животне средине, пољопривреду и рурални развој, Градска управа града Зрењанина, Зрењанин, Трг слободе бр. 10, поступајући по пресуди Управног суда, Одељења у Новом Саду, број III-3 У 9321/25 од 16.04.2026. године, у поновљеном поступку, Александра Одавић Мак, заменик начелника Градске управе, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

1. ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Студију од јула 2025. године о процени утицаја на животну средину за пројекат „Санитарне касете за комунални отпад, рециклажно двориште са третманом отпада и постројење за пречишћавање процесних вода“, на катастарским парцелама бр. 18789/1, 18813/4, 18812/3, 18850/10, 18823/1 К.О. Зрењанин I.

2. Студија о процени утицаја на животну средину указује да предметни пројекат, уз примену мера заштите утврђених Студијом и услова и мера утврђених овим решењем, неће довести до значајног негативног утицаја на чиниоце животне средине.

3. Носилац пројекта је дужан да обезбеди услове и спроведе мере дефинисане поглављем 9. Студије о процени утицаја на животну средину, ради заштите чинилаца животне средине.

4. Носилац пројекта је дужан да обезбеди извршавање програма праћења утицаја на животну средину, предвиђеног поглављем 10. Студије о процени утицаја на животну средину, на прописан начин, и да податке добијене мониторингом

доставља надлежном инспекцијском органу за заштиту животне средине и Агенцији за заштиту животне средине у складу са Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 - др. закон и 94/24 - др. закон).

5. Носилац пројекта је дужан да приликом реализације и коришћења предметног пројекта у целости поштује и обезбеди примену свих услова и мера заштите природе утврђених Решењем Покрајинског завода за заштиту природе, број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године.

6. Носилац пројекта је дужан да у року од две године од дана пријема ове сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину отпочне са реализацијом, односно изградњом и извођењем пројекта. По истеку наведеног рока, носилац пројекта је дужан да поднесе захтев за одлучивање о потреби израде нове студије или ажурирања постојеће студије о процени утицаја пројекта.

Носилац пројекта дужан је да поднесе захтев за одлучивање о потреби ажурирања постојеће студије и ако у току изградње, односно извођења пројекта дође до битне измене чинилаца животне средине, односно ако носилац пројекта мора да одступи од документације на основу које је одлука донета или мера и услова одређених одлуком о давању сагласности на студију о процени утицаја пројекта.

Образложење

По захтеву носиоца пројекта Друштво са ограниченом одговорношћу за грађевинске послове „ЕКО МАБЕР ИНЖЕЊЕРИНГ“ Панчево, ул. Доситеја Обрадовића бр. 14, број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 01 001 од 21.07.2025. године, за давање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину Пројекта „Санитарне касете за комунални отпад, рециклажно двориште са третманом отпада и постројење за пречишћавање процедних вода“, на катастарским парцелама бр. 18789/1, 18813/4, 18812/3, 18850/10, 18823/1 К.О. Зрењанин I, Одсек за заштиту животне средине Одељења за заштиту животне средине, пољопривреду и рурални развој Градске управе града Зрењанина, спровео је Законом о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 94/24) предвиђени поступак.

У поступку је обезбеђено учешће заинтересованих органа, организација и заинтересоване јавности, те је о поднетом захтеву обавештена јавност путем оглашавања у средствима јавног информисања, дана 24.07.2025. године.

Предметни пројекат обухвата изградњу три санитарне касете за комунални отпад, рециклажно двориште са третманом отпада и постројење за пречишћавање процедних вода. Касете за одлагање отпада су укупне површине 10,50 ha. Две санитарне касете, касете 1 и 2, површине 6,75 ha, користе се за депоновање ископаног отпада из постојеће депоније, из ког је издвојен рециклабилни отпад и отпад који има гориву вредност, односно отпад који се може искористити као RDF. Преостали отпад поново ће се депоновати у простору дефинисаном предметним пројектом, у две санитарне касете. Након попуњавања предвиђених капацитета касета 1 и 2, извршиће се коначно затварање тела тог дела депоније у складу са важећом законском регулативом, које обухвата техничку и биолошку

рекултивацију. Трећа санитарна касета користиће се за депоновање новог отпада сепарисаног у рециклажном дворишту. Центар за рециклажу пројектован је као функционална целина намењена раздвајању, обради и складиштењу различитих врста отпада.

У Студији су сагледани могући утицаји предметног пројекта на чиниоце животне средине и предвиђене мере за њихово спречавање, отклањање или свођење на најмању могућу меру. У погледу заштите вода, предвиђено је сакупљање и третман атмосферских и процедурних вода. Атмосферске воде усмеравају се ободним каналима, док се процедурне воде сакупљају и третирају у постројењу за пречишћавање, са таложном лагуном и системом реверсне осмозе.

Заштита подземних вода обезбеђује се применом непропусних слојева и геосинтетичких материјала на дну касета, као и праћењем квалитета подземних вода путем пиезометара.

Предвиђене мере односе се и на управљање отпадом, заштиту ваздуха, земљишта, заштиту од буке, спречавање и контролу акцидентних ситуација, као и на рекултивацију простора након престанка коришћења санитарних касета. Програмом праћења утицаја пројекта на животну средину предвиђено је праћење параметара квалитета ваздуха, земљишта и вода, као и нивоа буке, у складу са прописима и захтевима за мониторинг предметног постројења.

Предметну Студију од јула 2025. године је израдио “Центар изврсности за циркуларну економију и климатске промене” Нови Сад, Ченеј, ул. Вука Караџића бр. 273.

Решењем о образовању и именовању Техничке комисије за оцену Студије о процени утицаја одређених пројеката на животну средину, број IV-501-63/14 од 31.03.2014. године, број IV-501-198/14 од 31.10.2014. године, број IV-501-35/18 од 16.03.2018. године, број 016-14/21-49-IV од 17.05.2021. године и број 000631692 2025 09178 004 045 000 008 00 001 од 25.02.2025. године, образована је Техничка комисија за оцену предметне Студије о процени утицаја на животну средину, која је између осталог, исту разматрала.

За време трајања јавног увида (у периоду од 24.07. до 05.09.2025. године) Одсеку за заштиту животне средине достављено је једно мишљење Удружења „Грађански пресокрет“ Зрењанин од 03.08.2025. године, које гласи: „У погледу предложеног мониторинга, сматрамо да је неопходно да посилац пројекта прибави Решење о условима природе надлежног Завода“.

Током презентације и јавне расправе о Студији о процени утицаја предметног пројекта на животну средину, одржане 05. септембра 2025. године, није било изјављених мишљења и примедби заинтересованих органа, организација и заинтересоване јавности у писаном или усменом облику.

Надлежни орган је мишљење заинтересоване јавности пристигло у току јавног увида доставио обрађивачу Студије на разматрање.

У одговору на наведено мишљење, обрађивач Студије је навео да су Планом детаљне регулације „Регионалне депоније“ („Службени лист града Зрењанина“, број 37/13), као и дописом ЈП „Урбанизам“ Зрењанин, број 2331/2/23 од 21.03.2024. године, услови дефинисани Планом и даље на снази, те да није потребна израда измене постојећег Плана детаљне регулације, као и да су у оквиру Плана садржани услови Завода за заштиту природе број 03-582/2 од 21.05.2012.

године, који су, према наводима обрађивача, уграђени у пројекат и Студију о процени утицаја.

Након спроведеног поступка, Техничка комисија је доставила извештај број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 04 010 од 08.09.2025. године, са оценом предметне Студије и предлогом да се на исту да сагласност, на основу чега је донето Решење о давању сагласности на Студију, број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 04 013 од 09.09.2025. године.

Дана 06.10.2025. године Удружење „Грађански преокрет“ Зрењанин поднело је тужбу Управном суду против наведеног решења.

Тужилац је, између осталог, указао да из образложења решења није било могуће утврдити да ли су услови заштите природе достављени надлежном органу у поступку давања сагласности, да ли је План детаљне регулације, који наводно садржи услове Завода за заштиту природе, приложен списима предмета, као и да услови Завода за заштиту природе број 03-582/2 од 21.05.2012. године нису били саставни део Студије нити су били наведени у делу Студије који се односи на мере прописане решењима, дозволама и локацијским условима различитих институција.

Тужилац је, такође, указао да из оспореног решења није било могуће утврдити да ли се предметни пројекат налази на Листи пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину, односно на Листи пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину.

Пресудом Управног суда, Одељења у Новом Саду, број III-3 У 9321/25 од 16.04.2026. године, поништено је решење Градске управе града Зрењанина, број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 04 013 од 09.09.2025. године, и враћен је предмет на поновни поступак и одлучивање.

Поступајући по наведеној пресуди, у поновљеном поступку је, ради потпуног утврђивања чињеничног стања и отклањања недостатака на које је указао Управни суд, извршена поновна стручна оцена предметне Студије, уз сагледавање новоприбављених услова и мера заштите природе.

Након доношења пресуде Управног суда, носиоца пројекта „ЕКО МАБЕР ИНЖЕЊЕРИНГ“ ДОО Панчево обратио се дана 18.08.2026. године Одску за обједињену процедуру, Одељења за урбанизам, захтевом за измену Локацијских услова број ROP-ZRE-3294-LOCH-2/2025 од 22.04.2025. године.

Поступајући по наведеном захтеву, Одсек за обједињену процедуру, Одељења за урбанизам, по службеној дужности се обратио Покрајинском заводу за заштиту природе ради издавања услова заштите природе за предметни пројекат.

На основу Решења Покрајинског завода за заштиту природе број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године, Одсек за обједињену процедуру, Одељења за урбанизам, издао је измењене Локацијске услове, број ROP-ZRE-3294-LOCA-6/2026 од 19.08.2026. године.

Изменом Локацијских услова нису промењени основни параметри предметног пројекта, већ је извршено усклађивање услова за реализацију пројекта са новоприбављеним условима и мерама заштите природе утврђеним наведеним Решењем Покрајинског завода за заштиту природе.

Носилац пројекта је дана 24.08.2026. године овом органу доставио Решење Покрајинског завода за заштиту природе, број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године, којим су утврђени услови заштите природе за предметни

пројекат.

Наведено Решење Завода је новоприбављени акт од значаја за одлучивање у поновљеном поступку, те је исти узет у разматрање приликом поновне стручне оцене Студије.

Дана 24.08.2026. године Одсек за заштиту животне средине упутио је Техничкој комисији за оцену Студије о процени утицаја одређених пројеката на животну средину захтев, број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 03 021, за поновну стручну оцену Студије у поступку извршења пресуде Управног суда.

Техничка комисија је, на 97. седници одржаној 26.08.2026. године, извршила поновни увид и стручну оцену предметне Студије, имајући у виду налазе и примедбе Управног суда из пресуде број III-3 У 9321/25 од 16.04.2026. године, садржину предметне Студије, као и услове и мере заштите природе утврђене Решењем Покрајинског завода за заштиту природе, број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године.

Техничка комисија је у свом Извештају, број 003228974 2025 09178 004 037 000 001 04 023 од 26.08.2026. године, дала мишљење:

1. Да предметна Студија о процени утицаја на животну средину пружа довољан стручни основ за давање сагласности.

2. Да услови и мере заштите природе утврђени Решењем Покрајинског завода за заштиту природе од 19.08.2026. године, сагледани у односу на садржину предметне Студије, не захтевају њену измену и/или допуну, јер не доводе у питање извршену процену утицаја предметног пројекта, нити захтевају измену основне концепције мера заштите предвиђених Студијом, односно да услови и мере заштите природе не захтевају анализу потенцијалних утицаја коју већ нису обрађени предметном Студијом.

3. Да се примена услова и мера заштите природе утврђених Решењем Покрајинског завода за заштиту природе од 19.08.2026. године може обезбедити утврђивањем обавезе њиховог поштовања у решењу о давању сагласности на Студију, као услова које је носилац пројекта дужан да поштује приликом реализације и коришћења предметног пројекта.

4. Да је, имајући у виду наведено, могуће наставити поступак одлучивања о давању сагласности на предметну Студију, без њене измене и/или допуне.

Имајући у виду наведени налаз и мишљење Техничке комисије, овај орган је оценио да су у поновљеном поступку разматрани сви услови и примедбе на које је указао Управни суд и да су у поновљеном поступку утврђене и образложене чињенице од значаја за одлучивање о захтеву.

Посебно је разматрано питање услова заштите природе. За разлику од поступка у којем је донето претходно решење, у поновљеном поступку прибављено је Решење Покрајинског завода за заштиту природе, број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године, а његова садржина је била предмет непосредне стручне оцене Техничке комисије у односу на предметну Студију.

На основу извршене стручне оцене утврђено је да услови и мере заштите природе садржани у наведеном Решењу Завода не доводе у питање резултате и закључке процене утицаја извршене у предметној Студији, нити захтевају измену основне концепције мера заштите предвиђених Студијом. Из тог разлога, Техничка комисија је оценила да њихова примена може бити обезбеђена утврђивањем

обавезе њиховог поштовања у решењу о давању сагласности.

Имајући у виду наведено, услови и мере заштите природе утврђени Решењем Покрајинског завода за заштиту природе од 19.08.2026. године чине саставни део обавеза носиоца пројекта приликом реализације и коришћења предметног пројекта, што је обезбеђено тачком 5. диспозитива овог решења.

У погледу примедбе која се односи на утврђивање основа за спровођење поступка процене утицаја, предметни пројекат је сагледан у односу на Уредбу о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 114/08), која је наведена као правни основ за поступање у овој управној ствари. Предметни пројекат се налази на Листи II, у следећим тачкама: Тачка 14. Остали пројекти, подтачка 2) Постројења за управљање отпадом: - Одлагалишта и складишта отпада који није опасан, којом је прописано да се за пројекте капацитета до 50 т на дан, може захтевати израда Студије о процени утицаја на животну средину; Тачка 14. Остали пројекти, подтачка 2) Постројења за управљање отпадом: - Третман отпада који није опасан, којом је прописано да се за све пројекте који нису наведени у Листи I може захтевати израда Студије о процени утицаја на животну средину; Тачка 14. Остали пројекти, подтачка 2) Постројења за управљање отпадом: - Депоније комуналног отпада, којом је прописано да се за све пројекте капацитета до 10 т на дан или укупног капацитета до 25.000 т, може захтевати израда Студије о процени утицаја на животну средину. За пројекте, чији капацитет превазилази наведени, примењује се тачка бр. 22 са Листе I Активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Службени гласник РС“, бр. 84/05), којом је прописана обавезна израда Студије о процени утицаја на животну средину; Тачка 14. Остали пројекти, подтачка 2) Постројења за управљање отпадом: -Третман отпада механичким и/или биолошким поступцима, којом је прописано да се за све пројекте може захтевати израда Студије о процени утицаја на животну средину.

Увидом у комплетну документацију и на основу поновљене стручне оцене Техничке комисије, утврђено је да Студија испуњава захтеве прописане Законом о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 94/24) и Правилником о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/05), као и да, сагледана у односу на услове и мере заштите природе утврђене Решењем Покрајинског завода за заштиту природе, број 000002702 2026 80822 004 003 380 020 од 19.08.2026. године, пружа довољан стручни основ за доношење одлуке о давању сагласности.

Имајући у виду налаз и мишљење Техничке комисије, као и чињеницу да су услови и мере заштите природе утврђени наведеним Решењем Завода обавезујући за носиоца пројекта приликом реализације и коришћења предметног пројекта, оцењено је да нису испуњени услови који би захтевали измену и/или допуну предметне Студије.

Овај орган је, у складу са стручним налазом Техничке комисије, оценио да новоприбављени услови и мере заштите природе не захтевају измену или допуну Студије, већ да се њихово спровођење може обезбедити утврђивањем обавезе носиоца пројекта да их у целости поштује, што је и утврђено диспозитивом овог решења.

На основу свега наведеног, а поступајући у извршењу пресуде Управног суда, Одељења у Новом Саду, број III-3 У 9321/25 од 16.04.2026. године, и имајући у виду резултате поновљене стручне оцене Техничке комисије, оцењено је да су испуњени услови за давање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину за предметни пројекат, те је решено као у диспозитиву.

Поука о правном средству: На основу члана 35. Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 94/24) ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана пријема решења, а заинтересована јавност у року од 30 дана од дана објављивања обавештења о донетом решењу у средствима јавног информисања. Тужба се Управном суду у Београду предаје непосредно или се шаље поштом, а може се изјавити и усмено на записник код Управног суда у Београду.

Доставити:

1. Друштво са ограниченом одговорношћу за грађевинске послове „ЕКО МАБЕР ИНЖЕЊЕРИНГ“ Панчево, ул. Доситеја Обрадовића бр. 14,
2. Одсеку инспекције за заштиту животне средине, Одељења инспекција,
3. Удружењу „Грађански преокрет“ Зрењанин, ул. Ђуре Јакшића бр.12
4. А р х и в и.

Обрађивач:
Бојан Радулов



ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ
Александра Оливић Мак



